

Uchwała Nr V/194/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Żmigród
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Żmigród przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp

art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Żmigród na rok 2011 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 40.174.772,5 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 32.064.628,5 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.110.144 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 42.557.482,41 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 31.166.520,5 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.390.961,91 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 2.382.709,91 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji. Pozostałe przychody z emisji obligacji w kwocie 2.017.290,09 zł, są przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2022. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 22.369.975 zł, co stanowi 55,68% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 53,25% w 2012 roku i 47,68% w 2013 roku. W 2011 r. relacja łącznej kwoty spłat przypadających w roku budżetowym z tytułu zaciągniętego długu wraz z kosztami jego obsługi oraz spłat wynikających z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów stanowi 8,29%. W kolejnych latach wskaźnik ten rośnie w związku ze spłatą rat zadłużenia – planowany jest odpowiednio na poziomie 10,72% w 2012 roku 9,58% w 2013 roku. Poczawszy od 2014 r. obowiązuje indywidualny wskaźnik dopuszczalnego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. W latach 2014 – 2022 przy uwzględnieniu prognozowanych wielkości wskaźnik spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza wskaźnika określającego zdolność Gminy Żmigród do spłaty tych zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 przychodami z emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Kudła