

z dnia 28 grudnia 2012 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwała, co następuje:

§ 1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowić będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w §2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 17,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 8,60 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3. 1. Ustala się miesięczną stawkę za pojemnik od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) o pojemności 110 l - w wysokości 19,50 zł;
- 2) o pojemności 120 l - w wysokości 21,30 zł;
- 3) o pojemności 240 l - w wysokości 42,60 zł;
- 4) o pojemności 1100 l - w wysokości 195,00 zł;
- 5) o pojemności 5 m³ - w wysokości 886,40 zł;
- 6) o pojemności 7 m³ - w wysokości 1241,00 zł.

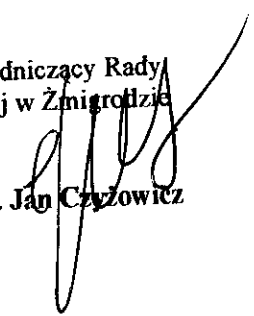
2. Ustala się niższą miesięczną stawkę za pojemnik, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 110 l - w wysokości 9,80 zł;
- 2) o pojemności 120 l - w wysokości 10,70 zł;
- 3) o pojemności 240 l - w wysokości 21,40 zł;
- 4) o pojemności 1100 l - w wysokości 97,50 zł;
- 5) o pojemności 5 m³ - w wysokości 443,20 zł;
- 6) o pojemności 7 m³ - w wysokości 620,50 zł;

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Żmigrodzie


mgr inż. Jan Czylowicz

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej ustawą) rada gminy zobowiązana jest w drodze uchwały, dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę takiej opłaty, a także ustali stawkę za pojemnik o określonej pojemności.

Określone w treści art. 6j ust. 1 metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowią iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W całej gminie obowiązywać może tylko jedna metoda ustalenia opłaty spośród czterech wymienionych. Ustawa nie pozwala ich łączyć. Nie wolno także stosować upustów, zniżek czy bonifikat. Jedynie w przypadku, gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny Rada gminy zobowiązana jest określić niższe stawki.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, czyli takich, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Natomiast w przypadku nieruchomości, tzw. mieszanej, czyli takiej, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą, a w części niezamieszkałą, opłata stanowi sumę opłat wyliczonych dla nieruchomości zamieszkałej oraz niezamieszkałej.

Przy określaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

- W kosztach funkcjonowania systemu uwzględniono koszty:
- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej systemu.

Ustawa nie określa górnej granicy stawki opłaty, jednakże nakazuje coroczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami, w tym m.in. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Rada gminy przy wyborze jednej z metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna kierować się szeroko rozumianym interesem społecznym tak, aby możliwe było jak najmniejsze obciążenie mieszkańców kosztami nowego systemu, ale jednocześnie zapewnienie maksymalnie efektywnego i szczelnego systemu.

Najbardziej zasadna jest metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, ponieważ ilość powstających odpadów na nieruchomości zależna jest przede wszystkim od liczby osób na niej zamieszkujących, zgodnie z zasadą "zanieczyszczający płaci". Zaletą tej metody jest również prosty sposób obliczenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wadą tej metody może być utajnianie rzeczywistej liczby osób zamieszkujących nieruchomość, jednak w takich sytuacjach przewiduje się wprowadzenie wyrównkowej kontroli ilości zamieszkałych osób, wspomaganą ilością zużytej wody w danym gospodarstwie, biorąc pod uwagę średnie zużycie wody na osobę. W przypadku metody zależnej od ilości zużytej wody problem z rozliczeniem pojawia się w przypadku nieruchomości nieposiadających wodomierzy lub posiadających własną studnię. Opłata może być wtedy ustalona na podstawie przeciętnych norm zużycia wody, zgodnie z rozporządzeniem, co mogłoby spowodować obciążenie mieszkańców relatywnie wysokimi kosztami. Wadą tej metody jest także możliwość oszczędzania wody ponad miarę (także poprzez zniekształcenie wskazań liczników), aby obniżyć opłaty za gospodarowanie odpadami. Metoda ta wymaga również ciągłej aktualizacji podstawy naliczania z uwzględnieniem ilości zużytej wody. Metoda ustalania opłaty od gospodarstwa domowego oraz od powierzchni lokalu mieszkalnego, jest bezzasadna, ponieważ w żaden sposób nie odzwierciedla ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące daną nieruchomość. Metody te mogą także spowodować obciążenie relatywnie wysokimi kosztami osób samotnych lub małych rodzin mieszkających w dużych domach/mieszkaniach.

Biorąc powyższe pod uwagę wybrano metodę naliczania opłaty według ilości osób zamieszkałych. Wybierając jednak tę metodę ważne jest ustalenie definicji osoby zamieszkującej. Najbardziej właściwa wydaje się definicja opisana w rozporządzeniu (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań (Dz. U. UE L 218 z 13.08.2008, str. 14). Według

... miejsce zamieszkania jest miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi. Stawki określone w uchwale zostały wyliczone przez kierownika Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska przy uwzględnieniu wszystkich elementów określonych w art. 6k ust. 2 ustawy, m.in. kosztów zagospodarowania odpadów w Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (dane uzyskano bezpośrednio od prowadzących RIPOK), kosztów obsługi systemu, szacunkowych kosztów transportu odpadów do RIPOK, itd. Zaproponowana metoda naliczania opłaty oraz wyliczone stawki w sposób optymalny zapewnią realizację celów nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.