

Uchwała Nr V/75/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 kwietnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2012 rok

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziewa - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2012 rok

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) - dalej jako „ufp”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2012 r. oraz w przedłożonym 29 marca 2013 r. przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2012 rok.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu Gminy za 2012 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz.103), z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz.247) oraz z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2012 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi Regionalnej

Izbie Obrachunkowej.

4. Dochody budżetowe ogółem za 2012 rok zrealizowano w wysokości 48.642.072,23 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 96,34%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 40.204.892,18 zł, co stanowi 98,79% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 8.437.180,05 zł, co stanowi 86,13% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 53.315.394,51 zł, co w stosunku do planu wynosi 95,28%, w tym wydatki bieżące w kwocie 38.314.370,29 zł, co stanowi 96,05% wielkości planowanej, a wydatki majątkowe w kwocie 15.001.024,22 zł, co stanowi 93,37% planu.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu Gminy za 2012 rok powstał deficyt w kwocie 4.673.322,28 zł, przy planowanym w wysokości 5.467.586,60 zł.
7. Gmina w 2012 roku zaciągnęła kredyty długoterminowe oraz wyemitowała obligacje komunalne w łącznej kwocie 7.414.361,68 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 2.434.428,94 zł.
8. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2012 r. stanowiły kwotę 29.061.419,36 (w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 1.661.869,55 zł, z tego zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych 351.660,23 zł), a po wyłączeniach ustawowych kwotę 28.442.176,36 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn powstania zobowiązań wymagalnych. Relacja kwoty długu, według stanu na 31.12.2012 r., do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 59,75%, a po wyłączeniach ustawowych 58,47%, przy dopuszczalnym limicie 60%.
9. Wynik operacyjny budżetu za 2012 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi powiększonymi o wolne środki z lat ubiegłych i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.890.521,89 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
10. Wykonana za 2012 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wynosi 9,35%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej 8,55%. Indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu Gminy z tytułu przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych oraz wykupu obligacji wraz z odsetkami, obliczony za 2012 rok, będzie stanowił podstawę do wyliczenia średniej arytmetycznej ze wskaźników dla lat 2011 - 2013, która zgodnie z przepisami art. 243 ufp będzie stanowiła dopuszczalną granicę obciążenia budżetu Gminy kosztami obsługi długu w 2014 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2012 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

