

UCHWAŁA NR 0007.XXXVII.268.2013
RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE
z dnia 18 września 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi przez Burmistrza Gminy Żmigród

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. 2013 r. Nr 39, poz. 267), Rada Miejska w Żmigrodzie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi dotyczącej nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi przez Burmistrza Gminy Żmigród wykazanymi w treści anonimu, skierowanego do Rady Miejskiej w Żmigrodzie przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn zawartych w uzasadnieniu „Wyniki i wnioski z kontroli dotyczącej nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi przez Burmistrza Gminy Żmigród” , stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Żmigrodzie do powiadomienia Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Żmigrodzie
mgr inż. Jan Czyżowicz

Żmigród, 16 września 2013 r.

Wyniki i wnioski z kontroli dotyczącej nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi przez Burmistrza Gminy Żmigród

Uchwałą Nr 0007.XXXIII.235.2013 w sprawie zlecenia kontroli Komisji Rewizyjnej Rada Miejska w Żmigrodzie zleciła komisji rewizyjnej przeprowadzenie kontroli dotyczącej nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi przez Burmistrza Gminy Żmigród, wykazanymi w treści anonimu skierowanego do Rady Miejskiej w Żmigrodzie przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi przez Burmistrza Gminy Żmigród.

Realizując zlecone działania komisja rewizyjna odbyła posiedzenia w dniach: 10.06.2013 r. 01.07.2013 r. i 26.08.2013 r. w trakcie których wysłuchano wyjaśnień Burmistrza i innych pracowników Urzędu Miejskiego oraz analizowano otrzymane dokumenty, tj.:

- Ministerstwo Kultury i dziedzictwa narodowego (31.07.2013 r. –wyjaśnienie w sprawie powołania dyrektorów instytucji kultury w trybie konkursowym).
- Wykaz wynagrodzeń dyrektorów jednostek organizacyjnych gmin powiatu trzebnickiego , sporządzony na podstawie oświadczeń majątkowych opublikowanych na stronach BIP urzędów.
- Wysokość wynagrodzenia dyrektorów jednostek organizacyjnych na dzień 01.01.2011 r.-sporządziła p. Eliza Musialik.
- Kserokopia pisma z dnia 03.01.2011 r. do p. Dariusza Skiby Dyrektora Zespołu Placówek Kultury w Żmigrodzie w sprawie wynagrodzenia miesięcznego brutto.
- Kserokopia uchwały nr IX/57/07 z dnia 28.06.2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zespołu Placówek Kultury w Żmigrodzie.
- Kserokopia z ustawy z dnia 25.10.1991 o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (fragmenty).
- Kserokopia Rozporządzenia Ministra Kultury i Sztuki z dnia 23.04.1999 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników zatrudnionych w instytucjach kultury prowadzonych w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury (fragmenty).
- Kserokopia Zarządzenia nr 0151/03/09 Burmistrza Gminy Żmigród z dnia 13.01.2008 r. w sprawie powołania Dyrektora Zespołu Placówek Kultury w Żmigrodzie.
- Kserokopia Zarządzenia nr 89/08 Burmistrza Gminy Żmigród z dnia 13.01.2008 r. w sprawie powołania Dyrektora Zespołu Placówek Kultury w Żmigrodzie.
- Kserokopia Zarządzenia nr 0151/196/10 Burmistrza Gminy Żmigród z dnia 31.12.2010 r. w sprawie powołania Dyrektora Zespołu Placówek Kultury w Żmigrodzie.
- Kserokopia pisma do p. Jana Czyżowicza z dnia 20.04.2011 r. w sprawie p. Roberta Korytkowskiego.
- Kserokopia opinii prawnej p. Karoliny Kaszuba Adwokat z dnia 15.12.2010 r. dotycząca wydania opinii czy należy organizować konkurs na stanowisko dyrektora instytucji kulturalnej.
- Kserokopia zakresu obowiązków służbowych p. Artura Kanickiego Dyrektora MZGK w Żmigrodzie.
- Kserokopia wykazu obowiązków służbowych p. Marii Pelc Kierownika GOPS

w Żmigrodzie.

- Kserokopia zakresu obowiązków służbowych p. Dariusza Skiby Dyrektora ZPK w Żmigrodzie .
- Zestawienie „Zamówienia publiczne -2012 r.”.
- Kserokopia Zarządzenia nr 120.07.2011 Burmistrza Gminy Żmigród z dnia 21.03.2011 r. w sprawie wprowadzenia w Gminie Żmigród regulaminu udzielania zamówień publicznych , o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty, o której mowa w art. 4 pkt. 8 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.tj.2010 Nr 113, poz.759 z późn.zm.)
- Analiza miesięcznych wynagrodzeń brutto dyrektorów gminnych jednostek organizacyjnych na dzień 1.01.2013 – opracowanie własne komisji.

Ze wszystkich posiedzeń sporządzono protokoły.

Kontrolując zatrudnienia Pana Dariusza Skiby na stanowisku Dyrektora ZPK w Żmigrodzie w roku 2011, komisja badała:

- a) tryb powołania na stanowisko dyrektora
- b) wysokość wynagrodzenia

Ad. a) Opierając się na opinii Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego komisja stwierdziła, że do powołania osoby na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Kultury w Żmigrodzie nie jest wymagane przeprowadzenie procedury konkursowej. Jednocześnie członkowie komisji stwierdzają, że procedura taka nie jest zabroniona. Członkowie komisji uważają, że w ówczesnym stanie faktycznym przeprowadzenie konkursu - choć nieobowiązkowe - było wskazane i zasadne.

Ad. b) Badając tryb i wysokość wynagrodzenia przyznanego dyrektorowi komisja stwierdza, że zostało ono przyznane przez Burmistrza zgodnie z przepisami prawa. Analizując wysokość wynagrodzenia komisja porównała wynagrodzenie dyrektora z wynagrodzeniem w innych placówkach podobnego typu na terenie powiatu trzebnickiego i stwierdziła, że zarówno w 2011 roku, jak i w 2012 roku wynagrodzenie dyrektora ZPK w Żmigrodzie było najwyższe. Wskazać jednak trzeba, że placówki na terenie powiatu mają różną strukturę i różny zakres działania – np. w Obornikach Śląskich i w Prusicach działają po dwie placówki tego typu. Porównywano również wynagrodzenie dyrektora z wynagrodzeniem kierowników innych jednostek organizacyjnych gminy Żmigród w układzie bezwzględnym oraz funkcjonalnym i stwierdzono, że więcej od dyrektora ZPK zarabia tylko dyrektor PZZLA. Zastrzec jednak należy, że ze względu na różny zakres obowiązków i zadań porównywanie bezwzględnej wielkości wynagrodzenia nie może być stosowane jako jedyny składnik analizy. Zdaniem komisji jednymi z najbardziej istotnych czynników wpływających na wysokość wynagrodzenia kierownika gminnej jednostki organizacyjnej powinna być wielkość budżetu, za realizację którego taka osoba odpowiada oraz liczba podległych pracowników. Komisja dokonała własnych analiz w tej kwestii, zebranych w oddzielnym dokumencie. Uwzględniając wszystkie w/w czynniki członkowie komisji uważają, że przyznane dyrektorowi wynagrodzenie jest zbyt wysokie, zwłaszcza w relacji do wynagrodzenia dyrektora MZGK i kierownika GOPS oraz dyrektorów szkół w mieście.

Otrzymałą informację w sprawie, jakie były źródła finansowania podwyżki wynagrodzenia w stosunku do poprzedniego dyrektora ZPK i jakie temu towarzyszyły zmiany kadrowe w ZPK komisja uznała za niepełną i niewystarczającą.

Analizując potencjalne koszty i dochody związanych z utworzeniem Liceum Dwujęzycznego przy Gimnazjum im. Macieja Rataja w Żmigrodzie, komisja stwierdziła, że:

- a) Liceum Ogólnokształcące Dwujęzyczne zostało utworzone decyzją Rady Miejskiej, po gruntownej dyskusji, w demokratycznym głosowaniu
- b) w roku szkolnym 2013/14 nie utworzono planowanej klasy w związku z brakiem naboru uczniów do Liceum.
- c) prowadzenie dalszej analizy jest bezzasadne.

Kontrolując tryb wyboru wykonawców dla inwestycji gminnych zrealizowanych w roku 2012 komisja stwierdza, że:

- a) w roku 2012 zrealizowano łącznie 28 inwestycji
- b) z przedstawionych komisji dokumentów wynika, iż procedury wyboru wykonawców były zgodne z obowiązującymi przepisami, tj.: inwestycje powyżej 14 tys. euro są przeprowadzone zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych, natomiast inwestycje od 3 tys. euro do 14 tys. euro nie podlegają ustawie o zamówieniach publicznych i są przeprowadzane poprzez zapytanie ofertowe, zgodnie z wewnętrznym regulaminem zarządzonym przez Burmistrza Gminy Żmigród.
- c) w poszczególnych przetargach każdorazowo uczestniczyło od 2 do 22 oferentów
- d) przy zamówieniach z wolnej ręki w 3 przypadkach (roboty dodatkowe) wystąpił każdorazowo tylko 1 uczestnik postępowania.
- e) o wykonawstwo ubiegają się firmy z całego kraju, również firmy zarejestrowane na terenie gminy Żmigród – było tak w 12 przypadkach, jednak kryterium miejsca rejestracji nie ma żadnego umocowania prawnego i nie może być uwzględniane przy wyborze oferty. Trzy zlecenia pozyskały 2 takie „żmigrodzkie” firmy,
- f) w niektórych przypadkach występują znaczne rozbieżności między wartością kosztorysową, a wartością z przetargu, która jest niższa nawet o 50%. Przy wynagrodzeniu ryczałtowym wykonawca nie ma obowiązku składania kosztorysu dla porównania. Kwestia ta nie została dostatecznie wyjaśniona, a może budzić obawy o jakość wykonawstwa.
- g) w lokalnych środkach masowej komunikacji jest zbyt mało informacji o aktualnych przetargach i ofertach oraz ich rozstrzygnięciach, jak również o zasadach prowadzenia inwestycji.

Wnioski Komisji Rewizyjnej:

1. Skargę dotyczącą zatrudnienia Pana Dariusza Skiby na stanowisku Dyrektora ZPK w Żmigrodzie w roku 2011 uznać za bezzasadną z zastrzeżeniem, że wynagrodzenie jest zbyt wysokie w porównaniu do innych kierowników jednostek gminnych.
2. Skargę dotyczącą utworzenia Liceum Dwujęzycznego przy Gimnazjum im. Macieja Rataja w Żmigrodzie pozostawić w roku 2013 bez rozpatrzenia;
3. Skargę dotyczącą trybu wyboru wykonawców dla inwestycji gminnych zrealizowanych w roku 2012 uznać za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Żmigrodzie
mgr inż. Jan Czyżowicz