

Uchwała Nr V/280/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żmigród projekcie uchwały
budżetowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2014

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2014.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Żmigrodzie określiła uchwałą Nr 0007.V.53.2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.151.2013 z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu gminy Żmigród na 2014 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2014 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2014 rok stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.
2. W projekcie budżetu na 2014 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 50.832.308 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 50.336.676 zł;
 - nadwyżka budżetu w kwocie 495.632 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 0 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 495.632 zł.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 40.620.403 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 50.336.676 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
4. Rezerwa ogólna w kwocie 87.000 zł stanowi 0,17% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
5. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W budżecie Miasta i Gminy Żmigród rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w wysokości 113.000 zł tj. 0,55% wielkości planowanych.
6. W uchwale budżetowej nie utworzono odpisu na Izby Rolnicze w wysokości 2% podatku rolnego tj. w wysokości 25.000 zł.
7. W rozdziale 60014 zaplanowano dotację celową otrzymaną z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (§ 232) przy czym nie określono wydatków w tym rozdziale.
8. W zał.2 (Dotacje celowe ...) w rozdziale 90095 (Pozostała działalność) zaplanowano dotację celową dla samorządu województwa na realizację zadań bieżących realizowanych na podstawie porozumień w wysokości 8.000 zł (§ 233) nie wskazując zadania, na jakie przeznaczają się środki.
9. W uchwale budżetowej na 2014 rok nie określono zakresu udzielanych dotacji przedmiotowych.
10. Planowana na koniec 2014 roku kwota długu nie uwzględnia umów wykupu wierzytelności o terminie spłaty do 2015 roku.
11. W zakresie poprawności zastosowanej klasyfikacji budżetowej:
 - zaplanowane w rozdz. 92109 zadanie "Wyposażenie świetlicy wiejskiej w sprzęt nagłaśniający Ruda Żmigrodzka" w kwocie 3.641,58 zł w tab. 9 (Fundusz sołecki) wykazano w § 6050, natomiast w tab. 2 (Wydatki) oraz tab.7 (Wydatki majątkowe) w § 6060,
 - pomoc finansową z Województwa Dolnośląskiego na ochronę i rekultywację gruntów rolnych (drogi dojazdowe) należy planować w § 6300 zamiast w § 6260.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Żmigrodzie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Fudło