

**Uchwała Nr V/246/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2016 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziewa - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2016 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej – u.f.p.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem Nr 0050.166.2015 z dnia 10 listopada 2015 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na 2016 rok i lata następne.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2016 - 2029, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Przyjęte w WPF na 2016 rok wartości są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015, z wyjątkiem wartości określonych w pozycjach: 1.1.5., 1.1.2, 11.2, 11.4, 11.5, 11.6.
3. W latach objętych WPF zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W załączniku nr 1 nie przedstawiono danych dotyczących finansowania programów z udziałem środków UE (poz. 12.1-12.4), spłat rat kapitałowych z tytułu zobowiązań już zaciągniętych (poz. 14.1).
5. W latach 2016 - 2029 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W latach 2015 - 2016 prognozowane nadwyżki (poz.10) przewyższają kwoty planowanych spłat

kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (poz.10.1, poz. 5.1.). W WPF nie wskazano innych rozchodów niezwiązanych ze spłatą długu (poz. 5.2.), których źródłem finansowania będzie prognozowana nadwyżka budżetu. Objaśnienia nie zawierają informacji w tym zakresie.

6. Od 2018 roku wskaźnik spłaty zobowiązań rośnie w związku z zapadalnością odroczonej w czasie terminów spłat zadłużenia (restrukturyzacja w 2013 r.) i zbliża się do granicy wyznaczonej przez dopuszczalny wskaźnik spłaty. Utrzymanie zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. uwarunkowane jest realizacją dochodów ze sprzedaży majątku w wys. 2,7 mln zł (2015 r.) i 1,7 mln zł (2016 r.) oraz wykonaniem nadwyżek operacyjnych na poziomie od 3,2 mln zł do 3,8 mln zł w latach 2016 – 2028 (przy wykonaniu 2014 r. na poziomie 0,34 mln zł i przewidywanym wykonaniu 2015 r. w wys. ok. 1 mln zł).
7. W objaśnieniach do WPF nie wskazano w oparciu o jakie wskaźniki sporządzono przedłożoną prognozę. Nie uzasadniono m.in. wzrostu w 2016 roku i spadku w 2017 roku dochodów z tytułu podatków i opłat, czy też obniżenia wydatków bieżących począwszy od 2016 roku.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego



Ewa Kudło