

**Uchwała Nr V/245/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żmigród projekcie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żmigród na 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żmigród na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - zwanej dalej "ufp", sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Żmigrodzie określiła uchwałą Nr 0007.V.53.2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.167.2015 z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu gminy Żmigród na 2016 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2016 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2016 rok stwierdził, co następuje:

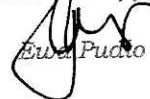
1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. W projekcie budżetu na 2016 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
  - dochody ogółem w kwocie 47.159.442 zł;
  - wydatki ogółem w kwocie 45.612.014 zł;
  - nadwyżka budżetu w kwocie 1.547.428 zł;
  - przychody ogółem w kwocie 0 zł;
  - rozchody ogółem w kwocie 1.547.428 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 44.953.442 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 41.704.116 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.
3. Rezerwa ogólna w kwocie 105.000 zł stanowi 0,23% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
4. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W budżecie Miasta i Gminy Żmigród rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w wysokości 115.000 zł tj. 0,52% wielkości planowanych.
5. Zachodzi brak spójności pomiędzy tabelą nr 8 a tabelą nr 2 i załącznikiem nr 2 w zakresie wysokości planowanej dotacji celowej ujętej w § 6230 rozdział 90001 (dotyczy wydatków na ochronę środowiska).
6. W tabeli nr 1 w rozdziale 60014 zaplanowano dotację celową w wys. 80.000 zł jaką gmina otrzyma z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (§ 2320) w wys. 80.000 zł, przy czym nie zaplanowano wydatków w tym rozdziale.
7. Zachodzi brak spójności w zakresie kwoty wydatków związanych z realizacją zadań statutowych pomiędzy § 2 tiret 2 części normatywnej uchwały (9.157.721,08 zł) a tabelą nr 2 (9.057.721,08 zł).
8. W § 4 ust. 1 części normatywnej uchwały zamiast załącznika nr 3 błędnie powołano tabelę nr 3.
9. Zachodzi brak spójności pomiędzy tabelą nr 8 a tabelą nr 2 w zakresie kwoty wydatków ujętych w § 4210 rozdziale 92605.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Żmigrodzie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Ewa Pucio