

**UCHWAŁA NR 0007.XVII.126.2016
RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE**

z dnia 31 marca 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) w związku z art. 4¹ ust. 1, 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1286 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 224 z późn. zm.) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwala, co następuje:

- § 1. Zatwierdza się Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok zgodnie z załącznikiem do uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Żmigrodzie


mgr inż. Jan Czyżowicz

Załącznik do Uchwały Nr 0007.XVII.126.2016
Rady Miejskiej w Żmigrodzie
z dnia 31 marca 2016 r.

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
I
PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD
2016 ROK**

SPIS STRONA	TREŚCI
1. Wstęp	2
2. Diagnoza zjawiska alkoholizmu i narkomanii oraz wynikających z nich problemów społecznych na terenie Gminy Żmigród	3
3. Cele strategiczne Programu	4
4. Cele operacyjne	4
5. Zadania Gminnego Programu	5
6. Źródła finansowania Programu	7
7. Zasady wynagradzania Członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	7
8. Preliminarz wydatków budżetu Gminy Żmigród na 2016 rok w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	8
9. Preliminarz wydatków budżetu Gminy Żmigród na 2016 rok w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii	12
1. <u>WSTĘP</u>	

Zadaniem własnym każdej gminy jest realizacja działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii prowadzonych w postaci gminnych programów profilaktyki, uchwalanych corocznie przez Radę Miejską. Wśród wszystkich problemów społecznych w naszym kraju te związane z alkoholizmem oraz narkomanią są jednymi z trudniejszych do rozwiązania. Wynika to przede wszystkim z ich złożoności, a także kosztów społecznych i ekonomicznych. Działania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii są działaniami długofalowymi. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości nakłada na samorząd szereg obowiązków w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, natomiast ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada obowiązki w zakresie rozwiązywania problemów związanych z narkomanią wśród mieszkańców gminy. Obie te ustawy dają jednocześnie ogromną szansę, aby w/w problemy rozwiązywać, a nade wszystko zapobiegać im właśnie na najniższym szczeblu administracji. Obecnie nikt nie wątpi, że należy i trzeba pomagać osobom dotkniętym problemem alkoholowym i narkotykowym, ale mamy także świadomość,

że pomocą należy obejmować osoby z rodzin, gdzie problem uzależnień występuje, a nade wszystko nie można zapominać o dzieciach z rodzin dotkniętych problemem.

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok został opracowany w oparciu o przepisy, które określają kierunki, rodzaje, sposób realizacji i finansowania zadań, do których w szczególności należą:

1. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1286 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 z późn. zm.).

Program został opracowany na podstawie Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2011 – 2016 określającego kierunki działań przewidziane do realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego w zakresie profilaktyki narkomanii oraz Rekomendacje do realizacji i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2016 r. przygotowane przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

2. DIAGNOZA ZJAWISKA ALKOHOLIZMU I NARKOMANII ORAZ WYNIKAJĄCYCH Z NICH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 r. został opracowany w oparciu o przeprowadzoną w grudniu 2015 roku przez firmę TUAN diagnozę problemów alkoholowych i narkotycznych na terenie Gminy Żmigród.

Analiza danych uzyskanych za pomocą sondy środowiskowej (źródło – diagnoza przeprowadzona przez firmę TUAN) pozwala na stawianie wniosków w formie hipotez.

Wnioski dotyczące problemów alkoholowych na terenie gminy to:

1. utrwaliła się przeważająca opinia o nadmiernej podaży alkoholu na terenie gminy,
2. zmniejszył się w opinii mieszkańców wskaźnik przyrostu ilości dorosłych osób nietrzeźwych,
3. uległ zmniejszeniu wskaźnik przyrostu ilości używającej alkoholu młodzieży,
4. w opinii dorosłych w gminie nadal utrzymuje się młodzieżowy wzorec spożycia alkoholu oparty na połączeniu piwa i wina,
5. nastąpił dalszy spadek występowania poczucia zagrożenia ze strony osób nietrzeźwych – nadal związane jest to z występowaniem agresywnych grup pijącej piwo młodzieży,
6. zmalało występowanie zjawiska sprzedaży alkoholu niepełnoletnim.

Wnioski dotyczące problemów narkotycznych dotyczą głównie:

1. znacznie zmalało występowanie widocznych dla znacznej grupy respondentów przejawów problemów narkomanii,
2. w opinii respondentów na terenie gminy występują następujące narkotyki: grzyby, dopalacze wziewne, sterydy i marihuana,
3. występowanie stałych miejsc spotkań używającej środków młodzieży uległo dalszemu zmniejszeniu,
4. wzrósł w opinii respondentów wskaźnik przyrostu używającej środków młodzieży,

5. sporadycznie występują przyjezdni dealerzy narkotykowi w okolicach szkół oraz miejsc imprez młodzieży.

Część użytecznych informacji i statystyk do aktualnej diagnozy zjawiska alkoholizmu i narkomanii w Gminie Żmigród uzyskano z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żmigrodzie, Komisariatu Policji w Żmigrodzie oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie. Ponadto dokonano analizy dokumentów tj. sprawozdań z merytorycznej działalności podmiotów odpowiedzialnych za profilaktykę uzależnień, w szczególności:

1. sprawozdania z pracy grupy psychoedukacyjnej dla osób współuzależnionych i ofiar przemocy w rodzinach alkoholowych,
2. sprawozdania z realizacji programu grupy wsparcia dla osób uzależnionych od alkoholu,
3. sprawozdania z realizacji konsultacji indywidualnych z osobami uzależnionymi,
4. sprawozdania z realizacji programu Psychiatrycznych Usług Zdrowotnych,
5. sprawozdania psychologa z dyżurów w punkcie konsultacyjno – interwencyjnym,
6. sprawozdania z punktu konsultacji prawnych,
7. sprawozdań wychowawców w Placówce Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie, Barkowie i Borzęcinie.

3. CELE STRATEGICZNE PROGRAMU

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych.
2. Zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują.
3. Zwiększenie świadomości społecznej motywującej do leczenia.
4. Dostarczenie pozytywnych wzorców spędzania czasu wolnego.
5. Zwiększenie efektywności działań profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży szkolnej.
6. Objęcie pomocą większej liczby osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.
7. Prowadzenie skutecznej profilaktyki ukierunkowanej na popularyzację wiedzy na temat alkoholizmu i narkomanii wśród mieszkańców oraz promowania zdrowego stylu życia.

4. CELE OPERACYJNE

1. Ograniczenie spożycia napojów alkoholowych oraz środków psychoaktywnych.
2. Zmiana zachowań i postaw mieszkańców w sytuacjach związanych z alkoholem i narkotykami.
3. Podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych oraz spożywaniem alkoholu.
4. Zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym.

5. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU

Zadanie 1.

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem.

1. Organizowanie Dyżurów Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działania interwencyjno – wspierające, edukacyjne i zapobiegawcze.
2. Punkt Konsultacyjno - Interwencyjny:
 - a) konsultacje z psychologiem dla osób uzależnionych i współuzależnionych,

- b) konsultacje z psychologiem dla osób doświadczających przemocy w rodzinie alkoholowej
- c) konsultacje dla osób uzależnionych i współuzależnionych z zakresu psychiatrii,
- d) porady prawne.

3. Działania wspierające dla osób uzależnionych i współuzależnionych (wyjazdy na zloty i spotkania trzeźwościowe, itp.).

Zadanie 2.

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub problem narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

1. Prowadzenie Placówki Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie, oraz filii w Barkowie i Borzęcinie – organizacja zajęć, doposażenie, zakup artykułów spożywczych, wynagrodzenia.

2. Zagospodarowanie czasu wolnego w czasie wakacji i ferii dla dzieci i młodzieży zagrożonych uzależnieniami.

3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie z problemem alkoholowym i/lub narkotykowym, w tym zakresie współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Zadanie 3.

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowo – rekreacyjnych.

1. Organizowanie na terenie szkół i innych placówek oświatowo – wychowawczych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.

2. Edukacja publiczna – zakup i rozprowadzanie materiałów informacyjno – edukacyjnych (broszury, plakaty, ulotki).

3. Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć w szkołach na terenie Gminy.

4. Działalność na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców i bezpieczeństwa w miejscach publicznych (współpraca z Policją oraz z ośrodkami szkolenia kierowców).

Zadanie 4.

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

1. Wsparcie edukacyjne i materialne podmiotów zajmujących się rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

2. Włączenie organizacji pozarządowych w wykonywanie zadań wynikających z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii.

3. Przekazywanie dotacji organizacjom, którym powierzone zostaną zadania do realizacji w oparciu o przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zadanie 5.

Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego (kierowanie spraw do Sądu Rejonowego w Trzebnicy).

1. Pokrycie kosztów sądowych oraz kosztów poniesionych za sporządzenie opinii lekarzy biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia (psycholog, psychiatra).

Zadanie 6.

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Przeprowadzanie odpowiednich czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia osób dopuszczających się naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

2. Kontrolę przestrzegania zasad sprzedaży alkoholu.

3. Podejmowanie działań edukacyjnych, szkoleń skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych.

Zadanie 7.

Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1. Wydatki bieżące (zakup artykułów papierniczych, szkolenia).

2. Wynagrodzenia członków Gminnej Komisji.

6. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii są dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w oparciu o art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

2. Powyższe środki gromadzone są w budżecie Gminy w dziale 851 - ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz w rozdziale 85153 – zwalczanie narkomanii.

3. W 2016 r. na wydatki związane z realizacją Gminnego Programu planuje się kwotę: 290.000,00 zł.

7. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołuje Burmistrz Gminy Żmigród.

2. Członkom GKRPA przysługuje wynagrodzenie za wykonywanie następujących zadań:

a) udział w posiedzeniach GKRPA,

b) kontrolę placówek handlowych i gastronomicznych,

c) inne prace związane z działalnością GKRPA realizowane zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

3. Wynagrodzenie, o którym mowa w punkcie 2 wynosi 12 % minimalnego wynagrodzenia za pracę pracownika zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej za każdorazowy udział w posiedzeniu i wypłacane jest w oparciu o listę obecności z posiedzeń.

8. PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA 2016 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI

– ogółem 254.000,00 zł

Lp.	ZADANIA	NAZWA PROGRAMU	PLANOWANA KWOTA WYDATKÓW
I	ZAJĘCIA W ZAKRESIE: - TERAPII - REHABILITACJI - REINTEGRACJI SPOŁECZNEJ DLA OSÓB: - UZALEŻNIONYCH - WSPÓLUZALEŻNIONYCH - OFIAR PRZEMOCY I ICH RODZIN		<u>42.000,00 zł</u>
		1. GRUPA WSPARCIA ORAZ ZAJĘCIA IDYWIDUALNE DLA OSÓB UZALEŻNIONYCH OD ALKOHOLU	19.000,00 zł
		2. GRUPA PSYCHOEDUKACYJNA DLA OSÓB WSPÓLUZALEŻNIONYCH ORAZ ZAJĘCIA TERAPEUTYCZNO – KOREKCYJNE DLA OSÓB DOTKNIĘTYCH PRZEMOCĄ W RODZINIE ALKOHOLOWEJ	18.000,00 zł
		3. KONSULTACJE Z PSYCHOLOGIEM DLA OSÓB DOŚWIADCZAJĄCYCH PRZEMOCY W RODZINIE ALKOHOLOWEJ	5.000,00 zł
II	DYŻURY I DZIAŁANIA INTERWENCYJNO – WSPIERAJĄCE, EDUKACYJNE, INFORMACYJNE I ZAPOBIEGAWCZE		<u>62.500,00 zł</u>
		1. DZIAŁALNOŚĆ GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH - wynagrodzenia członków - badanie i orzekanie w przedmiocie uzależnienia	62.500,00 zł

		od alkoholu - opłaty sądowe - szkolenia i warsztaty - działania informacyjno- edukacyjne (plakaty, ulotki)	
III	PROWADZENIE ZAJĘĆ POZALEKCYJNYCH, OPIEKUŃCZO – WYCHOWAWCZYCH Z DOŻYWIANIEM		<u>145.500,00 zł</u>
		1. DZIAŁALNOŚCI PLACÓWKI WSPARCIA DZIENNEGO W ŻMIGRODZIE ORAZ FILII W BARKOWIE I BORZĘCINIE - zajęcia psychokorekcyjne - zajęcia opiekuńczo- wychowawcze - utrzymanie i działalność placówki	145.500,00 zł
IV	WSPARCIE PROGRAMÓW PROFILAKTYCZNYCH DLA DZIECI, MŁODZIEŻY I NIEPROFESJONALISTÓW NA TERENIE SZKÓŁ I INNYCH PLACÓWEK		<u>4.000,00 zł</u>
		1. POWIATOWY ZESPÓŁ SPECJALNYCH PLACÓWEK SZKOLNO-WYCHOWAWCZYCH TRZEBNICA „Wystaw rogi na nałogi”	150,00 zł
		2. SZKOŁA PODSTAWOWA RADZIĄDZ „Jesienne Biegi Przelajowe – aktywność fizyczna dziś to zdrowie jutro”	950,00 zł
		3. SZKOŁA PODSTAWOWA POWIDZKO „Kto sportu zażywa – ten nie przegrywa”	700,00 zł
		4. SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA	700,00 zł

	ŻMIGRÓD „Wakacje bez alkoholu” 5. ZESPÓŁ SZKÓŁ SPECJALNYCH ŻMIGRÓD	700,00 zł
	„Rzut po zdrowie” 6. ŚRODOWISKOWY DOM SAMOPOMOCY ŻMIGRÓD „Teatr jako forma rozwoju...”	800,00

9. PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA 2016 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII – ogółem 36.000,00 zł

Lp.	ZADANIA	NAZWA PROGRAMU	PLANOWANA KWOTA WYDATKÓW
I			19.000,00 zł
	ZAJĘCIA W ZAKRESIE:		
	- TERAPII	1. PSYCHIATRYCZNE	4.000,00 zł
	- REHABILITACJI	USŁUGI ZDROWOTNE	
	- REINTEGRACJI SPOŁECZNEJ	2. ORGANIZACJA	15.000,00 zł
	DLA OSÓB:	WYPOCZYNKU LETNIEGO	
	- UZALEŻNIONYCH	DLA DZIECI	
	- WSPÓLUZALEŻNIONYCH	Z TERENU GMINY	
	- OFIAR PRZEMOCY I ICH RODZIN	ŻMIGRÓD	
II			2.400,00 zł
	WSPARCIE PROGRAMÓW PROFILAKTYCZNYCH		
		1. RODZINY ZDROWIEJĄCE	1.500,00 zł
		ŻMIGRÓD	

	DLA DZIECI, MŁODZIEŻY I NIEPROFESJONALISTÓW NA TERENIE SZKÓŁ I INNYCH PLACÓWEK	„Wspieranie osób uzależnionych oraz ich rodzin w zdrowieniu” 2. POWIATOWY ZESPÓŁ SZKÓŁ IM. JANA PAWŁA II ŻMIGRÓD „Bądź sobą”	900,00 zł
III	ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ ORGANIZACJE POZARZĄDOWE (OTWARTY KONKURS OFERT)		<u>12.000,00 zł</u>
		1. STOWARZYSZENIE „AKTYWNI LOKALNIE” RASZÓW „PPPP – Punkt Porad Prawnych i Psychologicznych” OTWARTY KONKURS OFERT	12.000,00 zł
IV	INNE INICJATYWY PROFILAKTYCZNE REALIZOWANE NA RZECZ MIESZKAŃCÓW PRZY UDZIALE GKRPA		<u>2.600,00 zł</u>
		1. ORGANIZACJA WYDARZEŃ PROMUJĄCYCH ŻYCIE BEZ UŻYWEK (debaty, konferencje itp.)	2.600,00 zł

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Żmigrodzie


mgr inż. Jan Czyżowicz

Uzasadnienie

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii należy do obowiązkowych zadań własnych gminy i jest realizowane w postaci gminnych programów, uchwalanych corocznie przez Radę Miejską. Uchwały te mają charakter wykonawczy wobec ustaw i wydawane są albo na podstawie generalnego upoważnienia zawartego we właściwej ustawie samorządowej albo upoważnienia do ich stanowienia znajdują się w ustawach szczegółowych. Takimi ustawami szczegółowymi są:

- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Program, w sposób kompleksowy podejmuje problemy z obszaru uzależnień. Zadania oraz sposoby i metody ich realizacji ujęte w Programie, są dostosowane do lokalnych potrzeb oraz możliwości ich realizacji w oparciu o istniejące zasoby osobowe, instytucjonalne i organizacyjne.

Realizacja zadań własnych gminy wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych. Środki te pozyskuje się z pobieranych opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i mogą być one wykorzystane tylko na działania profilaktyczne.