

z dnia 27 września 2016 r.

**w sprawie likwidacji zakładu budżetowego o nazwie
Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej z siedzibą w Żmigrodzie
w celu jego przekształcenia w spółkę prawa handlowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), art. 2, art. 6 ust. 1, art. 9, art. 22 i 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 ze zm.) oraz art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2013, poz. 885 ze zm.), Rada Miejska w Żmigrodzie uchwała, co następuje:

§ 1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą „Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej” zwany w dalszej części Zakładem, w sposób i na zasadach określonych niniejszą uchwałą, w celu jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością Gminy Żmigród pod nazwą „Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością” zwaną w dalszej części Spółką.

§ 2. 1. Utworzenie Spółki nastąpi po przeprowadzeniu likwidacji samorządowego zakładu budżetowego.

2. Termin zakończenia likwidacji samorządowego zakładu budżetowego ustala się na dzień 31 grudnia 2016 r.

§ 3. Składniki mienia likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego zostaną wniesione do tworzonej Spółki na pokrycie kapitału zakładowego. Gmina może wносить na pokrycie kapitału zakładowego Spółki wkłady pieniężne.

§ 4. 1. Powierza się nowo powstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu w zakresie:

- 1) zarządzania gminnym zasobem mieszkaniowym, lokalami mieszkalnymi i użytkowymi,
- 2) zbiorowego zaopatrzenia w wodę,
- 3) utrzymania i konserwacji urządzeń wodociągowych,
- 4) sporządzania umów z odbiorcami wody, dokonywania rozliczeń finansowych z odbiorcami wody,
- 5) zaopatrzenia w wodę dla celów p.poż,
- 6) utrzymania w należyтым stanie kanalizacji deszczowej,
- 7) utrzymania czystości i porządku na terenie gminy,
- 8) utrzymania i rozwoju terenów zieleni miejskiej,
- 9) utrzymania i prowadzenia targowiska miejskiego,
- 10) utrzymania cmentarzy komunalnych,
- 11) prowadzenia remontów i konserwacji dróg, ulic, chodników oraz placów, w tym zimowego utrzymania dróg,
- 12) budowy, rozbudowy, przebudowy i modernizacji dróg, ulic, chodników, placów oraz sieci wodociągowej i kanalizacji deszczowej,
- 13) utrzymania oznakowania pionowego i poziomego ulic i dróg,

- 14) wywozu nieczystości płynnych,
- 15) wytwarzania, przesyłania, dystrybucji oraz obrotu energią ciepłą,
- 16) eksploatacji, konserwacji i remontu sieci oraz urządzeń ciepłowniczych,
- 17) realizacji zadań inwestycyjnych w zakresie ciepłownictwa,
- 18) sporządzania i rozliczanie umów z odbiorcami energii ciepłej,
- 19) montażu i zarządzania sieciami teletechnicznymi.

2. Świadczenie usług publicznych przez Spółkę w Gminie Żmigród, obejmujące zadania z zakresu określonego w ust. 1, odbywać się będzie na podstawie umów wykonawczych zawartych pomiędzy Gminą Żmigród a Spółką, określającą sposób wykonywania usług, warunki finansowania oraz kontrolę działalności Spółki w tym zakresie.

3. Spółka może prowadzić nadto inną działalność na warunkach określonych odrębnymi przepisami, wpisaną w akcie notarialnym określającym umowę spółki.

§ 5. 1. Nowo utworzona Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

2. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Nowo utworzona Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.

4. Pracownicy zlikwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki na zasadzie art. 23¹ Kodeksu pracy.

5. Spółka przejmuje należności i zobowiązania Zakładu według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

§ 6. Burmistrz Gminy Żmigród wykona wszelkie czynności związane z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności:

1) szczegółowo określi składniki majątku przechodzącego do Spółki;

2) określi wysokość kapitału zakładowego Spółki, wielkość i ilość udziałów w Spółce i sposób ich pokrycia;

3) opracuje akt założycielski Spółki lub umowę Spółki.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Żmigrodzie

mgr inż. Jan Czyżowicz

Uzasadnienie

W celu realizacji zadań własnych w zakresie:

- 1) zarządzania gminnym zasobem mieszkaniowym, lokalami mieszkalnymi i użytkowymi,
- 2) zarządzania wspólnotami mieszkaniowymi,
- 3) zbiorowego zaopatrzenia w wodę,
- 4) utrzymania i konserwacji urządzeń wodociągowych,
- 5) sporządzania umów z odbiorcami wody, dokonywania rozliczeń finansowych z odbiorcami wody,
- 6) zaopatrzenia w wodę dla celów p.poż,
- 7) utrzymania w należyтым stanie kanalizacji deszczowej,
- 8) utrzymania czystości i porządku na terenie gminy,
- 9) utrzymania i rozwoju terenów zieleni miejskiej,
- 10) utrzymania i prowadzenia targowiska miejskiego,
- 11) utrzymania cmentarzy komunalnych,
- 12) prowadzenia remontów i konserwacji dróg, ulic, chodników oraz placów, w tym zimowego utrzymania dróg,
- 13) budowy, rozbudowy, przebudowy i modernizacji dróg, ulic, chodników, placów oraz sieci wodociągowej i kanalizacji deszczowej,
- 14) utrzymania oznakowania pionowego i poziomego ulic i dróg,
- 15) wywozu nieczystości płynnych,
- 16) wytwarzania, przesyłania, dystrybucji oraz obrotu energią ciepłą,
- 17) eksploatacji, konserwacji i remontu sieci oraz urządzeń ciepłowniczych,
- 18) realizacji zadań inwestycyjnych w zakresie ciepłownictwa,
- 19) sporządzania i rozliczanie umów z odbiorcami energii ciepłej,
- 20) montażu i zarządzania sieciami teletechnicznymi

Gmina Żmigród utworzyła, na podstawie uchwały nr XI/72/91 z dnia 05 sierpnia 1991 r., zakład budżetowy Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej z siedzibą w Żmigrodzie.

Ze względu na wyższą sprawność i efektywność realizacji zadań własnych, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powoływanie spółek prawa handlowego, które ma formę przekształcenia jednostki organizacyjnej bądź zakładu budżetowego w celu jej zawiązania. Umożliwia to art. 9 ustawy o gospodarce komunalnej, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z o.o. oraz spółki akcyjne, a także przystępować do nich. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych.

Mając na względzie wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 29 września 2015 roku, zgodnie z którym gminne jednostki budżetowe nie mogą być uznane za podatnika VAT, ponieważ nie spełniają kryterium samodzielności gospodarczej przewidzianej w art. 9 ust. 1 dyrektywy VAT (2006/112/WE) oraz uchwałę NSA z dnia 26 października 2015 r., zgodnie z którą gminne zakłady budżetowe nie mogą być uznane za odrębnego od gminy

podatnika VAT, a także komunikat Ministerstwa Finansów z dnia 29 września 2015 r. oraz komunikat Ministerstwa Finansów z dnia 16 grudnia 2015 r., należy dokonać centralizacji rozliczeń na gruncie podatku od towarów i usług gmin, jej jednostek budżetowych oraz zakładów budżetowych.

W związku z koniecznością przeprowadzenia centralizacji rozliczeń, w celu zapewnienia ich przejrzystości, co doprowadzi do rozdzielenia rozliczeń podatkowych Gminy Żmigród od zakładu budżetowego, zasadnym jest podjęcie uchwały o przekształceniu samorządowego zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane sprawniej oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Spółka szybciej reaguje na potrzeby mieszkańców, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu własnymi zasobami.

Utworzenie Spółki sprawi, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o zysk nowo stworzonego podmiotu. Spółka uzyska ponadto możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, leasing lub wchodzenia w partnerstwo publiczno-prawne, a zakład budżetowy osobowości prawnej nie posiada, przez co jest w pewnym sensie ułomnym podmiotem gospodarczym.

Gmina jako stuprocentowy udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki.

Zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Dyrektora Zakładu przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu zostaną przejęci przez Spółkę przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy.

Za przekształceniem zakładu budżetowego w Spółkę z o.o. przemawia również możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej „kontroli” nad Spółką.

Biorąc powyższe pod uwagę rekomenduje się podjęcie uchwały o likwidacji zakładu budżetowego i przekształcenie go w spółkę prawa handlowego.