

Uchwała Nr V/214/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żmigród na 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz.1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca
2. Joanna Radziewa - członek
3. Henryk Kamieniecki – członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żmigród na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz.1870) - zwanej dalej "u.f.p.", sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Żmigrodzie określiła uchwałą Nr 0007.V.53.2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.166.2016 z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu gminy Żmigród na 2017 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2017 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2017 rok stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej sporządzony został - co do zasady - zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.

W projekcie budżetu na 2017 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 62.149.742,57 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 61.184.754,57 zł;
- nadwyżka budżetu w kwocie 964.988 zł;
- przychody ogółem w kwocie 0 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 964.988 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 57.653.946,57 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 54.648.033,31 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.

Rezerwa ogólna w kwocie 80.000 zł stanowi 0,13% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W budżecie Miasta i Gminy Żmigród rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w wysokości 172.000 zł tj. 0,50% wielkości planowanych.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, iż:

- zaplanowane w rozdziale 85502 należne gminie wpływy z tytułu zwrotu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego należy klasyfikować w § 2360 zamiast w § 098, który stosuje się do dochodów należnych budżetowi państwa i wykazywany jest w sprawozdaniu Rb-27ZZ;
- wpłatę na państwowy fundusz celowy (§ 2300) należy planować w rozdziale 75404 "Komendy wojewódzkie Policji" zamiast 75405 "Komendy powiatowe Policji";
- w objaśnieniach nie odniesiono się do zaplanowanych w § 0970 "Wpływy z różnych dochodów" w rozdziale 70005 "Gospodarka gruntami i nieruchomościami" dochodów w kwocie 1.000.000 zł;
- w części normatywnej uchwały nie ustalono kwoty dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.): „Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.” W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie odniesiono się do sposobu realizowania ww. zasady.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Żmigrodzie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Bidło

