

Uchwała Nr V/215/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2017 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca
2. Joanna Radziejka - członek
3. Henryk Kamieniecki – członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2017 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej "u.f.p.") zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem Nr 0050.167.2016 z dnia 10 listopada 2016 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na 2017 rok i lata następne.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2017 - 2029, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Przyjęte w WPF na 2017 rok wartości są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.
3. W latach objętych WPF zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W latach objętych prognozą źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Utrzymanie zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. uwarunkowane jest realizacją dochodów ze sprzedaży majątku w wys. 2,44 mln zł (2016 r.) i 1,35 mln zł (2017 r.) oraz wykonaniem nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach na poziomie od ok. 2,3 mln zł w 2018 r. i 2020 r. do ok. 3,2 - 3,5 mln zł w latach 2021 - 2024 i 3,8 - 3,9 mln zł w 2025 - 2029 (przy wykonaniu w 2015 r. na poziomie 2,1 mln zł i przewidywanym wykonaniu 2016 r. w wys. ok. 2,4 mln zł). Niski stopień wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku za III kw. 2016 r. (plan 2,45 mln zł, wykonanie 678 tys. zł) poddaje w wątpliwość możliwość uzyskania

wskaźnika jednorocznego za 2016 r. na planowanym poziomie 8,29%.

6. Zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. 2a. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Objaśnienia w stosunku do poszczególnych rodzajów ustaleń WPF pełnią funkcję informacyjną i zarazem funkcję dowodu na realistyczność kwot zamieszczonych pod właściwymi pozycjami WPF.

Załączone objaśnienia nie spełniają wymogów ustawowych. Zostały ograniczone do przedstawienia wybranych wielkości budżetowych planowanych na 2017 rok. Nie podano w nich sposobu i podstaw kalkulacji istotnych źródeł dochodów bieżących oraz majątkowych, jak również nie uzasadniono planowanego obniżenia dochodów i wydatków bieżących w kolejnych latach (spadek w 2018 r. o ok. odpowiednio 8,7 mln zł i 8,05 mln zł, w tym wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o ok. 2,3 mln zł, pozostałych o 851 tys. zł). Nie wskazano w oparciu o jakie wskaźniki sporządzono przedłożoną prognozę.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Rudło

