

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 18 grudnia 2017 r.

SO.WR.V.0010.316.2017

Pan
Robert Lewandowski
Burmistrz Gminy Żmigród
Urząd Miejski w Żmigrodzie
Plac Wojska Polskiego 2-3
55-140 ŻMIGRÓD

SEKRETARIAT PREZESA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ we WROCLAWIU	
Wpł.	19. 12. 2017
Wysł.	11551
L.dz.	11552.....Zał.....

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/316/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Żmigród przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr V/316/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Żmigród przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Henryk Kamieniecki — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Żmigród przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) - dalej "u.f.p.". W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2018 rok ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody budżetu w kwocie 74.787.231 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 57.912.643 zł i dochody majątkowe w kwocie 16.874.588 zł;
 - wydatki budżetu w kwocie 81.275.099 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 57.682.275,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.592.823,54 zł;
 - deficyt budżetu w kwocie 6.487.868 zł;
 - przychody budżetu w łącznej kwocie 8.000.000 zł;
 - rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych kredytów oraz wykupu papierów wartościowych kwocie 1.512.132 zł.
2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.
3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2035.
4. Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania

deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec III kw. 2017 r. (z kwoty 33.235.928 zł do kwoty 39.723.796 zł).

Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2035), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Skład Orzekający zauważa, że możliwość spełnienia relacji z art. 243 u.f.p. przedstawiono w oparciu o wydłużenie okresu spłaty zadłużenia do 2035 r. (18 lat). Planowany na 2018 rok niski poziom nadwyżki operacyjnej (230,4 tys. zł) oraz brak uzasadnienia jej wzrostu w kolejnych latach (do 4,5 mln zł w latach 2019 i 2020) wskazuje, że przy założeniu uzyskiwania dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie lat ubiegłych (nieprzekraczającym 1,5 mln zł) oraz w sytuacji rosnących obciążeń z tytułu spłaty zadłużenia (od 1,5 mln zł w 2018 r. do 3,7 mln zł w 2027 r.) występuje ryzyko utraty przez Gminę zdolności do spłaty zobowiązań i zagrożenie niespełnienia relacji z art. 243 u.f.p.

Wskaźnik jednoroczny za 2017 r. obliczony w oparciu o plan 3. kwartału 2017 r. wynosi 4,35% i w tej samej wysokości przedstawiono jego wykonanie na koniec 2017 r., natomiast planowany na 2018 r. wynosi 4,05% tj. poniżej wskaźnika łącznej kwoty spłat planowanego na lata 2019–2029.

Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą (w okresie 2019–2026 wskaźnik spłat zobowiązań niebezpiecznie zbliża się do poziomu dopuszczalnego).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2018–2035 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej