

**UCHWAŁA NR 0007.V.33.2019**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE**

z dnia 28 lutego 2019 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  
i Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zmianami) w związku z art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zmianami) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 ze zmianami) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok zgodnie z załącznikiem do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.

Wiceprzewodnicząca Rady  
Miejskiej w Żmigrodzie

  
**Halina Szaniawska**

# **GMINNY**

# **PROGRAM**

## **PROFILAKTYKI**

## **ROZWIĄZYWANIA**

## **PROBLEMÓW**

## **ALKOHOLOWYCH**

## **I PRZECIWDZIAŁANIA**

## **NARKOMANII**

### **NA TERENIE**

### **GMINY ŻMIGRÓD**

### **2019 ROK**

## Uzasadnienie

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii należy do obowiązkowych zadań własnych gminy i jest realizowane w postaci gminnych programów, uchwalanych corocznie przez Radę Miejską. Uchwały te mają charakter wykonawczy wobec ustaw szczegółowych, którymi są:

- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Program, w sposób kompleksowy podejmuje problemy z obszaru uzależnień. Zadania oraz sposoby i metody ich realizacji ujęte w Programie, są dostosowane do lokalnych potrzeb oraz możliwości ich realizacji w oparciu o istniejące zasoby osobowe, instytucjonalne i organizacyjne.

Realizacja zadań własnych gminy wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych. Środki te pozyskuje się z pobieranych opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i mogą być one wykorzystane tylko na działania związane z profilaktyką uzależnień.

## SPIS TREŚCI

	<i>STRONA</i>
1. WSTĘP	2
2. DIAGNOZA ZJAWISKA ALKOHOLIZMU I NARKOMANII ORAZ WYNIKAJĄCYCH Z NICH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD	3
3. CELE STRATEGICZNE PROGRAMU	4
4. CELE OPERACYJNE	4
5. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU	5
6. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH	7
7. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU	7
8. PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA 2019 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŻWOŚCI I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI	8
9. PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA 2019 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII	11

## 1. WSTĘP

Zadaniem własnym każdej gminy jest realizacja działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii prowadzonych w postaci gminnych programów profilaktyki, uchwalanych corocznie przez Radę Miejską. Wśród wszystkich problemów społecznych w naszym kraju te związane z alkoholizmem oraz narkomanią są jednymi z trudniejszych do rozwiązania. Działania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii są działaniami długofalowymi. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nakłada na samorząd szereg obowiązków w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, natomiast ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada obowiązki w zakresie rozwiązywania problemów związanych z narkomanią wśród mieszkańców gminy. Obie te ustawy dają jednocześnie ogromną szansę, aby w/w problemy rozwiązywać, a nade wszystko zapobiegać im właśnie na najniższym szczeblu administracji. Obecnie nikt nie wątpi, że należy i trzeba pomagać osobom dotkniętym problemem alkoholowym i narkotykowym, ale mamy także świadomość, że pomocą należy obejmować osoby z rodzin, gdzie problem uzależnień występuje, a nade wszystko nie można zapominać o dzieciach z rodzin dotkniętych problemem. Ważne jest prowadzenie działalności wychowawczej i informacyjnej, podnoszącej poziom wiedzy społeczności lokalnej na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych w tym alkoholu. Warto promować pozytywne nawyki spędzania czasu wolnego oraz przedsięwzięcia kształtujące zdrowy styl życia, bez używek.

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok został opracowany w oparciu o przepisy, które określają kierunki, rodzaje, sposób realizacji i finansowania zadań, do których w szczególności należą:

1. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zmianami),
2. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 ze zmianami),
3. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

## **2. DIAGNOZA ZJAWISKA ALKOHOLIZMU I NARKOMANII ORAZ WYNIKAJĄCYCH Z NICH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD**

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 r. został opracowany w oparciu o przeprowadzoną w latach ubiegłych, przez firmę TUAN diagnozę problemów alkoholowych i narkotycznych na terenie Gminy Żmigród.

Analiza danych uzyskanych za pomocą sondy środowiskowej (źródło – diagnoza przeprowadzona przez firmę TUAN) pozwala na stawianie wniosków w formie hipotez.

### **Wnioski dotyczące problemów alkoholowych na terenie gminy to:**

1. utrwaliła się przeważająca opinia o nadmiernej podaży alkoholu na terenie gminy,
2. zmniejszył się w opinii mieszkańców wskaźnik przyrostu ilości dorosłych osób nietrzeźwych,
3. uległ zmniejszeniu wskaźnik przyrostu ilości używającej alkoholu młodzieży,
4. w opinii dorosłych w gminie nadal utrzymuje się młodzieżowy wzorzec spożycia alkoholu oparty na połączeniu piwa i wina,
5. nastąpił dalszy spadek występowania poczucia zagrożenia ze strony osób nietrzeźwych – nadal związane jest to z występowaniem agresywnych grup pijącej piwo młodzieży,
6. zmalało występowanie zjawiska sprzedaży alkoholu niepełnoletnim.

### **Wnioski dotyczące problemów narkotycznych dotyczą głównie:**

1. znacznie zmalało występowanie widocznych dla znacznej grupy respondentów przejawów problemów narkomanii,
2. w opinii respondentów na terenie gminy występują następujące narkotyki: grzyby, dopalacze wziewne, sterydy i marihuana,
3. uległo zmniejszeniu występowanie stałych miejsc spotkań używającej środków młodzieży,
4. wzrósł w opinii respondentów wskaźnik przyrostu używającej środków młodzieży,
5. sporadycznie występują przyjezdni dealerzy narkotykowi w okolicach szkół oraz miejsc imprez młodzieży.

Część użytecznych informacji i statystyk do aktualnej diagnozy zjawiska alkoholizmu i narkomanii w Gminie Żmigród uzyskano z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żmigrodzie, Komisariatu Policji w Żmigrodzie oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie. Ponadto dokonano analizy dokumentów tj. sprawozdań z merytorycznej działalności podmiotów odpowiedzialnych za profilaktykę uzależnień, w szczególności:

1. sprawozdania z pracy grupy psychoedukacyjnej dla osób współuzależnionych i ofiar przemocy w rodzinach alkoholowych,
2. sprawozdania z realizacji programu grupy wsparcia dla osób uzależnionych od alkoholu,

3. sprawozdania z realizacji konsultacji indywidualnych terapeuty z osobami uzależnionymi,
4. sprawozdania z realizacji programu Psychiatrycznych Usług Zdrowotnych,
5. sprawozdań wychowawców w Placówce Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie, Barkowie, Borzęcinie i w Łapczycach.

### **3. CELE STRATEGICZNE PROGRAMU**

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych.
2. Zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują.
3. Zwiększenie świadomości społecznej motywującej do leczenia.
4. Dostarczenie pozytywnych wzorców spędzania czasu wolnego.
5. Zwiększenie efektywności działań profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży szkolnej.
6. Objęcie pomocą większej liczby osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków oraz członków ich rodzin.
7. Prowadzenie skutecznej profilaktyki ukierunkowanej na popularyzację wiedzy na temat alkoholizmu i narkomanii wśród mieszkańców oraz promowania zdrowego stylu życia.

### **4. CELE OPERACYJNE**

1. Ograniczenie spożycia napojów alkoholowych oraz zażywania środków psychoaktywnych.
2. Zmiana zachowań i postaw mieszkańców w sytuacjach związanych z alkoholem i narkotykami.
3. Podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych oraz spożywaniem alkoholu.
4. Edukacja społeczności lokalnej w zakresie profilaktyki uzależnień oraz radzenia sobie z przejawami agresji i przemocy.
5. Zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym.

## 5. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU

Zadanie 1.

**Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem.**

1. Organizowanie dyżurów Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działania interwencyjno – wspierające, edukacyjne i zapobiegawcze.
2. Punkt Konsultacyjno - Interwencyjny:
  - a) konsultacje z psychologiem dla osób uzależnionych i członków ich rodzin,
  - b) konsultacje dla osób uzależnionych i współuzależnionych z zakresu psychiatrii,
  - c) porady prawne.
3. Działania wspierające dla osób uzależnionych i współuzależnionych.

Zadanie 2.

**Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub problem narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.**

1. Prowadzenie Placówki Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie, oraz filii w Barkowie, Borzęcinie i Łapczycach – organizacja zajęć, doposażenie, zakup artykułów spożywczych, wynagrodzenia.
2. Zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży zagrożonych uzależnieniami.
3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie z problemem alkoholowym i/lub narkotykowym, w tym zakresie współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Zadanie 3.

**Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowo – rekreacyjnych.**

1. Organizowanie na terenie szkół i innych placówek oświatowo – wychowawczych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.
2. Edukacja publiczna – zakup i rozpowszechnianie materiałów informacyjno – edukacyjnych (broszury, plakaty, ulotki).
3. Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć w szkołach na terenie Gminy.
4. Organizowanie spotkań, narad, debat, warsztatów z mieszkańcami na temat profilaktyki uzależnień.



#### Zadanie 4.

##### **Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.**

1. Wsparcie edukacyjne i materialne podmiotów zajmujących się rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkotykowych.
2. Włączenie organizacji pozarządowych w wykonywanie zadań wynikających z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii.
3. Przekazywanie dotacji organizacjom, którym powierzone zostaną zadania do realizacji w oparciu o przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

#### Zadanie 5.

##### **Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego (kierowanie spraw do Sądu Rejonowego w Trzebnicy).**

1. Pokrycie kosztów sądowych oraz kosztów poniesionych za sporządzenie opinii lekarzy biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia (psycholog, psychiatra).

#### Zadanie 6.

##### **Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.**

1. Przeprowadzanie odpowiednich czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia osób dopuszczających się naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
2. Kontrola przestrzegania zasad sprzedaży alkoholu.
3. Podejmowanie działań edukacyjnych, szkoleń skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych.

#### Zadanie 7.

##### **Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

1. Wydatki bieżące (zakup artykułów papierniczych, szkolenia).
2. Wynagrodzenia członków Gminnej Komisji.

## 6. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołuje Burmistrz Gminy Żmigród.
2. Członkom GKRPA przysługuje wynagrodzenie za wykonywanie następujących zadań:
  - a) udział w posiedzeniach GKRPA,
  - b) kontrolę placówek handlowych i gastronomicznych, zgodnie z upoważnieniem Burmistrza Gminy Żmigród,
  - c) inne prace związane z działalnością GKRPA realizowane zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
3. Wynagrodzenie, o którym mowa w punkcie 2 wynosi:
  - 15 % dla przewodniczącego GKRPA
  - 13 % dla zastępcy przewodniczącego GKRPA
  - 12 % dla pozostałych członków GKRPAminimalnego wynagrodzenia za pracę pracownika zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej za każdorazowe wykonanie zadań Komisji i wypłacane jest w oparciu o podpisaną listę obecności.

## 7. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii są dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w oparciu o art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
2. Powyższe środki gromadzone są w budżecie Gminy w dziale 851 - ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz w rozdziale 85153 – zwalczanie narkomanii.
3. W 2019 r. na wydatki związane z realizacją Gminnego Programu planuje się kwotę: **310.120,00 zł.**

**PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA  
2019 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH  
Z USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI  
I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLOWI  
– ogółem 275.620,00 zł**

<i>Lp.</i>	<i>ZADANIA</i>	<i>NAZWA PROGRAMU</i>	<i>PLANOWANA KWOTA WYDATKÓW</i>
<b>I</b>	<b>ZAJĘCIA W ZAKRESIE:</b>  <b>- TERAPII - REHABILITACJI - REINTEGRACJI SPOŁECZNEJ</b>  <b>DLA OSÓB:</b> <b>- UZALEŻNIONYCH - WSPÓLUZALEŻNIONYCH - OFIAR PRZEMOCY I ICH RODZIN</b>		<b><u>36.000,00 zł</u></b>
		1. GRUPA WSPARCIA ORAZ ZAJĘCIA IDYWIDUALNE DLA OSÓB UZALEŻNIONYCH OD ALKOHOLU	<b>19.000,00 zł</b>
		2. GRUPA PSYCHOEDUKACYJNA DLA OSÓB WSPÓLUZALEŻNIONYCH ORAZ ZAJĘCIA TERAPEUTYCZNO – KOREKCYJNE DLA OSÓB DOTKNIĘTYCH PRZEMOCĄ W RODZINIE ALKOHOLOWEJ	<b>17.000,00 zł</b>

<b>II</b>	<b>DYŻURY I DZIAŁANIA INTERWENCYJNO – WSPIERAJĄCE, EDUKACYJNE, INFORMACYJNE I ZAPOBIEGAWCZE</b>		<b><u>70.500,00 zł</u></b>
		1. DZIAŁALNOŚĆ GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH - wynagrodzenia członków - badanie i orzekanie w przedmiocie uzależnienia od alkoholu - opłaty sądowe - szkolenia i warsztaty - działania informacyjno- edukacyjne (plakaty, ulotki)	<b>70.500,00 zł</b>
<b>III</b>	<b>PROWADZENIE ZAJĘĆ POZALEKCYJNYCH, OPIEKUŃCZO – WYCHOWAWCZYCH Z DOŻYWIANIEM</b>		<b><u>165.620,00 zł</u></b>
		1. DZIAŁALNOŚCI PLACÓWKI WSPARCIA DZIENNEGO W ŻMIGRODZIE ORAZ FILII W BARKOWIE, BORZĘCINIE I ŁAPCZYCACH - zajęcia psychoedukacyjne - zajęcia opiekuńczo- wychowawcze - utrzymanie i działalność Placówki	<b>165.620,00 zł</b>

<b>IV</b>	<b>WSPARCIE PROGRAMÓW PROFILAKTYCZNYCH</b>	<b><u>3.500,00 zł</u></b>	
		1. SZKOŁA PODSTAWOWA RADZIĄDZ „Aktywność fizyczna dziś to zdrowie jutro”	<b>1.100,00 zł</b>
		2. SZKOŁA PODSTAWOWA POWIDZKO „Kto sportu zażywa – ten nie przegrywa”	<b>900,00 zł</b>
		3. SPÓLDZIELNIA MIESZKANIOWA ŻMIGRÓD „Wakacje bez alkoholu	<b>500,00 zł</b>
		5. ŚRODOWISKOWY DOM SAMOPOMOCY ŻMIGRÓD „Czy było warto...” w niepodległym Państwie, ale także w nieuzależnionym ciele”	<b>1.000,00</b>

**PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA  
2018 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH  
Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII  
– ogółem 34.500,00 zł**

Lp.	ZADANIA	NAZWA PROGRAMU	PLANOWANA KWOTA WYDATKÓW
<b>I</b>	<b>ZAJĘCIA W ZAKRESIE:</b>  <b>- TERAPII</b>  <b>- REHABILITACJI</b>  <b>- REINTEGRACJI SPOŁECZNEJ</b>  <b>DLA OSÓB:</b>  <b>- UZALEŻNIONYCH</b>  <b>- WSPÓLUZALEŻNIONYCH</b>  <b>- OFIAR PRZEMOCY I ICH RODZIN</b>		<b><u>14.000,00 zł</u></b>
		1. PSYCHIATRYCZNE USŁUGI ZDROWOTNE	<b>4.320,00 zł</b>
		2. ORGANIZACJA WYPOCZYNKU LETNIEGO DLA DZIECI Z TERENU GMINY ŻMIGRÓD	<b>9.680,00 zł</b>
<b>II</b>	<b>WSPARCIE PROGRAMÓW PROFILAKTYCZNYCH</b>		<b><u>1.500,00 zł</u></b>
		1. RODZINY ZDROWIEJĄCE ŻMIGRÓD „Wspieranie osób uzależnionych oraz ich rodzin w zdrowieniu”	<b>1.500,00 zł</b>

<b>III</b>	<b>ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ ORGANIZACJE POZARZĄDOWE (OTWARTY KONKURS OFERT)</b>	<b><u>12.000,00 zł</u></b>	
		1. STOWARZYSZENIE „AKTYWNI LOKALNIE” RASZÓW „PPPP – Punkt Porad Prawnych i Psychologicznych” OTWARTY KONKURS OFERT	<b>12.000,00 zł</b>
<b>IV</b>	<b>INNE INICJATYWY PROFILAKTYCZNE REALIZOWANE NA RZECZ MIESZKAŃCÓW PRZY UDZIALE GKRPA</b>	<b><u>7.000,00 zł</u></b>	
		1. ORGANIZACJA WYDARZEŃ PROMUJĄCYCH ŻYCIE BEZ UŻYWEK (debaty, spotkania, konferencje, eventy)	<b>7.000,00 zł</b>

Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej  
w Żmigrodzie  
*Halina Szaniawska*