

UCHWAŁA NR 0007.V.34.2019
RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Żmigród na lata 2019 – 2024.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zmianami) w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwala co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 – 2024 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miejskiej w Żmigrodzie


Halina Szaniawska

Załącznik do Uchwały Nr 0007.V.34.2019
Rady Miejskiej w Żmigrodzie
z dnia 28 lutego 2019

I WSTĘP

Rodzina jest podstawową jednostką społeczną i najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym jego osobowość, poglądy i system wartości. Więzy łączące jej członków powinny być trwałe i opierać się na wzajemnym zaufaniu i poczuciu bezpieczeństwa. Dom rodzinny powinien być zatem miejscem, do którego chętnie wracamy. Jednak dla wielu osób nie jest on spokojną przystanią, miejscem w którym znajdują akceptację, zrozumienie a wręcz przeciwnie kojarzy się z cierpieniem fizycznym, psychicznym i emocjonalnym. Przyczyny stosowania przemocy mogą być różne. Mogą one wynikać z przyczyn osobistych, z frustracji, stresu, z uzależnienia, z zaburzeń psychicznych, braku więzi emocjonalnych i brutalności w domu rodzinnym. Ponadto przyczyn tego zjawiska można także dopatrywać się w tradycjach, zwyczajach i przekonaniach funkcjonujących w naszym społeczeństwie. Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem trudnym do ujawnienia w związku z tym, że osoby doświadczające przemocy boją się, wstydzą, często nie wierzą w skuteczność pomocy. Nie bez znaczenia jest fakt, że osobą doświadczającą przemocy i osobą stosującą przemoc łączą bliskie więzi rodzinne i emocjonalne. Przemoc w rodzinie może być przyczyną poważnych szkód osobistych, społecznych i zdrowotnych. Niejednokrotnie przemoc prowadzi do naruszeń norm moralnych i prawnych. Osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie są zarówno dorośli, jak i dzieci, natomiast osobami stosującymi przemoc są zazwyczaj osoby dorosłe – zdecydowanie częściej mężczyźni niż kobiety.

Zjawisko przemocy w rodzinie, ze względu na swoją złożoność, zasługuje na miano problemu interdyscyplinarnego i wymaga międzysektorowej ciągłej współpracy wielu instytucji i organizacji pośrednio lub bezpośrednio związanych z problematyką przemocy w rodzinie. Tylko podejmowanie wspólnych, systematycznych i ciągłych działań może w sposób skuteczny przyczynić się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie. Gmina Żmigród od kilku lat podejmuje liczne działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Są one skierowane do osób doświadczających przemocy w rodzinie (pomocowe), jak i osób stosujących przemoc (interwencyjne). Między innymi jednym z takich działań było powołanie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w ramach którego funkcjonują grupy robocze. Ponadto duży nacisk kładzie się na stały rozwój profilaktyki – propagowanie postaw alternatywnych wobec przemocy, nauka umiejętności społecznych i wychowawczych, inspirowanie i promowanie nowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zajęcia profilaktyczne skierowana są nie tylko do dzieci i młodzieży, ale i do osób dorosłych. Odbývają się też liczne szkolenia podnoszące kwalifikacje osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy, w tym pracowników „pierwszego kontaktu” m.in. pracowników socjalnych, Policjantów, nauczycieli, pracowników ochrony zdrowia oraz pedagogów szkolnych.

Pomimo licznych działań w dalszym ciągu zjawisko przemocy w rodzinie stanowi jeden z trudniejszych do rozwiązania problemów społecznych w Gminie Żmigród. Konieczne jest zatem w dalszym ciągu systematyczne podnoszenie standardu usług adresowanych do osób doznających przemocy w rodzinie jak i stosujących przemoc. Również wskazana jest dalsza pomoc odpowiednich służb do realizacji profesjonalnych działań z zakresu przeciwdziałania temu zjawisku, a także działania w kierunku skutecznego pomagania osobom z obu tych grup. Ważna jest też stała edukacja społeczeństwa, mająca na celu zmianę świadomości w kwestii negatywnych i szkodliwych stereotypów na temat stosowania przemocy, jak też roli kobiety i mężczyzny w życiu rodzinnym i społecznym. Między innymi służyć ma temu opracowywanie i realizacja programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminy Żmigród ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2019 – 2024, a w miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

Program określa zadania własne gminy wynikające z:

- Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1390),
- Ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 ze zmianami),
- Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zmianami),
- Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zmianami)

Przemoc w rodzinie jest problemem złożonym i ma wiele definicji. Powszechnie przemoc traktowana jest jako akt godzący w osobistą wolność jednostki prowadzący do jej fizycznej, a także psychicznej szkody. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie definiuje przemoc w rodzinie jako „jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne osób dotkniętych przemocą”. Przemocą w rodzinie określa się zamierzone i wykorzystujące przewagę sił działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody.

II ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Na dzień 31.12.2018 roku Gmina Żmigród liczyła 14.992 mieszkańców. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w grudniu 2018 r. wynosiła 492 z czego jedynie 57 osób pobiera zasiłek dla bezrobotnych.

Ze statystyk policyjnych wynika, że na terenie gminy w 2018 roku przeprowadzone zostały 246 interwencji domowe.

Z danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika, że w 2018 roku było zgłoszonych 31 nowych osób z prośbą o zmotywowanie do podjęcia leczenia.

Z informacji z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie wynika, że do dnia 31.12.2018 r. 330 rodzin (685 osób) korzystało ze świadczeń pomocy społecznej w formie zasiłków celowych i okresowych.

W okresie od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r. wdrożono 30 procedur Niebieskie Karty w 26 rodzinach. Zauważa się tendencję spadkową w porównaniu z poprzednimi latami.

Na terenie Gminy Żmigród przemoc w rodzinie najczęściej powiązana jest z alkoholizmem, a także małą świadomością społeczną. Trudno jest jednak w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli występującej w rodzinie czy w szkole, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

III ZAŁOŻENIA PROGRAMU

1. Uwrażliwienie mieszkańców Gminy Żmigród na problem przemocy w rodzinie.
2. Zmiana postaw społeczności lokalnej wobec przemocy w rodzinie.
3. Wzrost przeszkolonych osób z zakresu udzielania pomocy rodzinom, u których występuje zjawisko przemocy.
4. Spadek liczby sprawców przemocy a także rodzin, w których interwencje podejmowane są wielokrotnie.
5. Stała edukacja środowiska lokalnego poprzez: ulotki, broszury, spotkania z mieszkańcami itp.

IV CELE PROGRAMU

Celem Programu jest:

1. Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Żmigród.
2. Zwiększenie skuteczności ochrony osób doświadczających przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy.
3. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc.

Powyższe cele realizowane będą poprzez:

Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Żmigród

1. Systematyczną edukację środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie:
 - a) przygotowanie ulotek, plakatów, broszur, artykułów do prasy, organizowanie spotkań z mieszkańcami gminy,
 - b) rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
 - c) obalanie mitów na temat przemocy w rodzinie,
 - d) propagowanie skutecznych sposobów powstrzymania przemocy w tym prowadzenie warsztatów umiejętności wychowawczych, pedagogizacja rodziców,
 - e) organizacja debat, konferencji spotkań dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - f) prowadzenie zajęć wychowawczych oraz edukacyjnych dla dzieci i młodzieży mające na celu ograniczenie zjawiska przemocy rówieśniczej.
2. Systematyczne podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie – udział w szkoleniach oraz organizacja szkoleń dla osób zainteresowanych możliwością podniesienia kompetencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
3. Wymianę doświadczeń pomiędzy środowiskami lokalnymi i placówkami, uczestniczenie w konferencjach, naradach, seminariach, orientacja w działaniach ogólnopolskich.
4. Współpracę specjalistów, instytucji i organizacji mającą na celu:
 - a) diagnozę problemu przemocy w rodzinie na terenie Gminy Żmigród,
 - b) opracowywanie i realizację planów pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,
 - c) inicjowanie interdyscyplinarnych działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.
 - d) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem przemocy.

Zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy

1. Rozpowszechnianie informacji na temat:
 - a) bezpiecznego schronienia dla osób dotkniętych przemocą,
 - b) pozyskania zaświadczenia lekarskiego,
 - c) praw osób doświadczających przemocy w rodzinie,
 - d) programów korekcyjno – edukacyjnych,
 - e) instytucji udzielających wsparcia i pomocy dla osób doświadczających przemocy i ich rodzin.

2. Prowadzenie działań terapeutycznych dla osób doświadczających przemocy (grupa wsparcia, kontakt z psychologiem).

3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia współpracujących z Gminą Żmigród.

Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc

1. Udzielanie informacji osobom stosującym przemoc na temat programów korekcyjno – edukacyjnych.

2. Przeprowadzanie rozmów z osobami stosującymi przemoc i nadużywającymi alkoholu motywujące do podjęcia terapii.

3. Kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w Trzebnicy ws. zastosowania obowiązku podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu.

4. Realizacja działań podejmowanych w oparciu o Procedurę „Niebieskie Karty”.

V REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorem Programu jest Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy współudziale innych podmiotów działających w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym m. in.:

- a) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie,
- b) Komisariat Policji w Żmigrodzie,
- c) placówki oświatowo – wychowawcze z terenu Gminy Żmigród,
- d) Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żmigrodzie,
- e) PZZLA w Żmigrodzie,
- f) organizacje pozarządowe,
- g) lokalne media.

VI EWALUACJA PROGRAMU

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania z realizacji Programu podmioty składają do dnia 31 stycznia każdego roku do Burmistrza Gminy Żmigród. Burmistrz do dnia 31 marca każdego roku przedkłada

Radzie Miejskiej w Żmigrodzie zbiorcze sprawozdanie z realizacji Programu.

VII ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie są środki własne Gminy Żmigród (dział 852, rozdział 85205).

Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej
w Żmigrodzie
Halina Szulc
Halina Szulc

Uzasadnienie

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nakłada na gminy obowiązek tworzenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez opracowanie i realizację programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Żmigród na lata 2019 – 2024 stanowiący załącznik do projektu uchwały, zakłada kontynuację zadań realizowanych przez Gminę Żmigród w latach poprzednich.

Program określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób ją stosujących. Przedstawia katalog działań, których celem jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz stworzenie jednolitego i profesjonalnego systemu pomocy dla osób zagrożonych lub uwikłanych w zjawisko przemocy w rodzinie, angażuje wiele służb i instytucji do odpowiedzialności za ich realizację.

W związku z powyższym podjęcie Uchwały należy uznać za zasadne.