

**UCHWAŁA NR 0007.XII.151.2019  
RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE**

z dnia 29 listopada 2019 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Żmigród na lata 2020 – 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 506 ze zmianami) oraz art.176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Żmigród na lata 2020 – 2022” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Żmigrodzie

mgr inż. Jan Czyżowicz



Załącznik do uchwały Nr 0007.XII.151.2019  
Rady Miejskiej w Żmigrodzie  
z dnia 29 listopada 2019 r.

### Wprowadzenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Żmigród na lata 2020 – 2022 został opracowany w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 r. (tj. Dz. U. z 2019r. poz.1111).

Zgodnie z art. 176, pkt 1 cytowanej wyżej ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Stworzenie takiego programu, ukierunkowanego na określone działania, pozwoli na uruchomienie aktywności mającej wspierać rodziny i zapobiegać dysfunkcji w społeczności lokalnej. Program ten skupia się na wzmocnieniu elementów pracy z rodziną w środowisku, poszerzenie dostępności poradnictwa specjalistycznego, wczesnej interwencji w rodzinach zagrożonych utratą swoich naturalnych funkcji, a także na pomocy rodzinie biologicznej dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej. Planowane w ramach programu działania uwzględnia możliwości rodziny i jej zdolność do przewyciężenia problemów. Działania, wskazane w programie, które są kierowane do rodzin, są jednocześnie działaniami na rzecz całego środowiska, a wspieranie rodziny przyczyni się do rozwoju i wzmocnienia więzi w całym społeczeństwie.

Wspieranie rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych realizowana winna być we współpracy ze środowiskiem lokalnym. Wspieranie rodziny winno odbywać się za zgodą rodziny oraz przy jej aktywnym udziale.

Formy pracy z rodziną:

- konsultacje i poradnictwo specjalistyczne,
- terapia i mediacja,
- organizowanie dla rodzin wszelkiego rodzaju wsparcia, m.in. zajęcia grupowe takie jak „Szkoła dla rodziców”,
- pomoc prawna.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej mówi, że rodzinie, która ma trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych może zostać przyznany asystent rodziny.

Do zadań asystenta rodziny, o których mówi ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy m. in.:

- opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym;
- udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych i psychologicznych;
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi;
- wspieranie aktywności społecznej rodzin;
- motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;
- motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych;
- podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;
- dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny;
- sporządzanie na wniosek Sądu, opinii o rodzinie i jej członkach.

Dnia 1 stycznia 2017 roku weszła w życie ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz.U. z 2019 r., poz.473), na podstawie której asystent rodziny otrzymał dodatkowe zadania do realizacji na rzecz rodziny.

#### Asystent rodziny w ramach w/w ustawy koordynuje poradnictwo dla rodzin w zakresie:

- przezwyciężania trudności w pielęgnacji i wychowaniu dziecka;
- wsparcia psychologicznego;
- pomocy prawnej, w szczególności w zakresie praw rodzicielskich i uprawnień pracowniczych;
- dostępu do rehabilitacji społecznej i zawodowej oraz świadczeń opieki zdrowotnej.

Asystent rodziny koordynuje poradnictwo u kobiet posiadających dokument potwierdzający ciążę, ich rodzin lub też u rodziny z dzieckiem posiadającym zaświadczenie o ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

#### **Podstawy prawne działań ujętych w Programie**

·ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111);

·ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zmianami);

·ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 473)

·ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zmianami)

·ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2137 ze zmianami).

#### **Adresaci Programu**

Adresatami programu są dzieci i rodziny z terenu Gminy Żmigród, a w szczególności rodziny przeżywające trudności opiekuńczo – wychowawcze. Rodzina to podstawowe środowisko rozwoju i funkcjonowania każdego człowieka. Rodzice to pierwsi nauczyciele dziecka, na których spoczywa obowiązek świadomego kształtowania postaw, przekazywania systemu wartości i tradycji. Socjalizacja dziecka stanowi podstawę jego funkcjonowania w życiu, dlatego ważne jest zapewnienie odpowiednich warunków do rozwoju.

Praca z rodziną oraz wszelkie formy pomocy mają na celu przede wszystkim zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny, jak również aktywizację jej zasobów przy wzmocnieniu kompetencji i umiejętności społecznych. Działania skierowane są na zapewnienie dziecku bezpieczeństwa oraz podniesienie umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziców, by zapewnić optymalne warunki do prawidłowego rozwoju oraz podnieść jakość życia rodziny.

#### **Diagnoza społeczna**

Punktem wyjścia do określenia założeń Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych rodzin objętych wsparciem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie.

Z analizy tej wynika, że w roku 2018 z pomocy społecznej skorzystało 396 rodzin (liczba osób w rodzinach 776). Daje to ok. 5,29 % całej populacji mieszkańców Gminy Żmigród korzystających z różnych form wsparcia Ośrodka. Najczęstsze przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych, niezbędnych do udzielenia pomocy finansowej zawiera Tabela nr 1 – Powody przyznania pomocy społecznej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie w 2018 roku.

Tabela nr 1 – Powody przyznania pomocy społecznej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie w 2018 roku.

<b>Powód trudnej sytuacji życiowej</b>	<b>Liczba rodzin</b>	<b>Liczba osób w rodzinach</b>
Ubóstwo	226	488
Sieroctwo	0	0

Bezdomność	4	4
Potrzeba ochrony macierzyństwa w tym: wielodzietność	6	36
Bezrobocie	144	356
Niepełnosprawność	154	282
Długotrwała lub ciężka choroba	134	226
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenie gospodarstwa domowego	24	56
Przemoc w rodzinie	18	67
Alkoholizm	55	72
Narkomania	2	2
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	9	9
Sytuacja kryzysowa	0	0

Źródło: GOPS Żmigród

Główne przyczyny trudnych sytuacji życiowych, z którymi rodziny nie są w stanie poradzić sobie wykorzystując własne zasoby, możliwości i uprawnienia obok ubóstwa są: niepełnosprawność (154 rodziny), bezrobocie (144 rodziny) oraz długotrwała lub ciężka choroba (134 rodziny).

Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych nie jest problemem dominującym, musi jednak być traktowana priorytetowo, gdyż w głównej mierze dotyczy najmłodszych mieszkańców naszej gminy, czyli dzieci.

Tabela nr 2 – Liczba osób uprawnionych do świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego w latach 2016 – 2018.

Liczba osób	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Liczba świadczeniobiorców zasiłków rodzinnych	883	906	821
Liczba świadczeniobiorców funduszu alimentacyjnego	89	75	63
Liczba osób świadczeniobiorców świadczenia wychowawczego (500+)	1020	980	836
Jednorazowe świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka	116	112	100
Jednorazowe świadczenie "Za życiem"	X	5	5

Źródło: GOPS Żmigród

Widać, iż liczba świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego zmniejsza się. Oznacza to, że dochody mieszkańców gminy wzrastają.

Tabela nr 3 – Mieszkańcy gminy Żmigród (zameldowani) z uwzględnieniem liczby dzieci w latach 2016 – 2018.

Mieszkańcy gminy Żmigród (zameldowani)	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Mieszkańcy ogółem	14783	14704	14682
Dzieci 0 – 12 lat	2011	1996	1999
Dzieci 13 – 18 lat	889	901	864

Źródło: UM w Żmigrodzie

Tabela nr 4 – Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w latach 2016 – 2018.



Poszczególne lata	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z terenu gminy Żmigród	0	1	4

Źródło: GOPS Żmigród

Analizując zapisy powyższej tabeli można stwierdzić, że rośnie liczba dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej. Wzrost ten rzutuje na wzrost nakładów finansowych Gminy, przeznaczonych na pokrycie kosztów utrzymania dzieci w pieczy zastępczej. Zapisy ustawy o wspieraniu rodziny u systemie pieczy zastępczej wskazują, że Gmina ponosi wydatki w wysokości:

- 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Rodziny, u których stwierdza się problemy z wypełnianiem funkcji wychowawczych obejmowane są pomocą asystenta rodziny. Ilość tych rodzin wzrasta, co powoduje również konieczność tworzenia kolejnych etatów dla asystentów rodziny.

Tabela nr 5 – Ilość rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.

Poszczególne lata	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Rodziny objęte wsparciem asystenta rodziny	15	13	14

Źródło: GOPS Żmigród

### **Założenia Programu**

#### Cel główny programu

Celem głównym Programu jest udzielenie kompleksowej pomocy i wsparcia rodzinom zamieszkującym na terenie Gminy Żmigród w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

#### Cele szczegółowe

- diagnoza sytuacji rodzin wychowujących dzieci, zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych oraz działania interwencyjne (podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny),
- wspieranie rodzin niewydolnych wychowawczo w celu przywrócenia prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie,
- rozwijanie systemu wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych,
- doskonalenie współpracy, podejmowanie działań koordynujących wobec podmiotów zajmujących się rodzinami dysfunkcyjnymi;
- współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi realizującymi zadania na rzecz dziecka i rodziny.

#### Działania zmierzające do realizacji celów

- regularne monitorowanie sytuacji rodzin przez pracowników socjalnych,
- profesjonalna praca socjalna z rodziną,
- systematyczna współpraca instytucji działających w obszarze wspierania rodziny i dziecka,
- wspieranie rodzin w przezwyciężaniu problemów opiekuńczo-wychowawczych,
- poradnictwo specjalistyczne,
- usługi asystenta rodziny,
- pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin ubogich,

- jednorazowe świadczenie dla rodzin wynikające z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
- wsparcie interdyscyplinarne rodzin,
- organizowanie zajęć dla rodzin potrzebujących wsparcia.

#### Zasoby instytucjonalne

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie,
- Placówka Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie,
- Placówki oświatowe z terenu gminy Żmigród,
- Poradnia psychologiczno-pedagogiczna,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żmigrodzie,
- Referat Oświaty Urzędu Miejskiego w Żmigrodzie,
- Komisariat Policji w Żmigrodzie,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Trzebnicy,
- Sąd Rejonowy w Trzebnicy, Wydział Rodzinny i Nieletnich oraz Wydział Karny,
- organizacje pozarządowe.

#### Koordynator Programu

Realizacja Programu będzie koordynowana przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie.

#### Czas realizacji Programu

Program został opracowany na lata 2020 – 2022.

#### Przewidywane efekty realizacji Programu

- zmniejszenie liczby dzieci objętych opieką pieczy zastępczej,
- reintegracja rodzin naturalnych poprzez powrót dzieci do rodziny,
- zmiana postaw społecznych,
- zmniejszenie zjawiska wykluczenia społecznego,
- wzrost poczucia wartości członków rodziny,
- ograniczenie dysfunkcyjności rodzin,
- wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego,
- stworzenie spójnego systemu wspierania rodzin z trudnościami opiekuńczo – wychowawczymi,
- pomoc rodzinom w sytuacji urodzenia ciężko upośledzonego i nieuleczalnie chorego dziecka.

#### Źródła finansowania Programu

Środki na realizację programu mogą pochodzić z następujących źródeł:

- budżet Gminy,
- dotacje z budżetu państwa,
- środki zewnętrzne.

#### Sprawozdawczość realizacji Programu

W terminie do 31 marca każdego roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie przedstawi Radzie Miejskiej sprawozdanie roczne z realizacji Programu oraz przedstawi potrzeby związane z realizacją zadań zawartych w Programie.

#### Monitoring i ewaluacja Programu

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatków środków przeznaczonych na ich realizację. Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

#### **Podsumowanie**

Program zakłada tworzenie korzystnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie Gminy Żmigród oraz poprawy jakości ich życia. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie będą stwarzane możliwości samodzielnego mierzenia się ze swoimi problemami, co zwiększy jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku. Program ma także stworzyć poczucie odpowiedzialności oraz sprawić, by rodziny same przy wykorzystaniu swojego własnego potencjału rozwiązywały problemy.

Dzięki temu oraz przy aktywnej współpracy instytucji pomocowych założenia zawarte w ustawie o wspieraniu pieczy i systemie pieczy zastępczej oraz w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” mają szansę zostać zrealizowane.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Żmigrodzie

  
**mgr inż. Jan Czyżowicz**