

**Uchwała nr V/94/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2019 r.**

**w sprawie sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2020 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p.", sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Żmigrodzie określiła uchwałą Nr 0007.V.53.2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.223.2019 z dnia 12 listopada 2019 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2020 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2020 rok stwierdził, co następuje:

- W projekcie budżetu na 2020 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
- dochody ogółem w kwocie 80.527.735 zł;
  - wydatki ogółem w kwocie 78.421.303 zł;
  - nadwyżka budżetu w kwocie 2.106.432 zł;
  - przychody ogółem w kwocie 60.000 zł;
  - rozchody ogółem w kwocie 2.166.432 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 72.937.735 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 70.651.378,81 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.

Planowany budżet Gminy na rok 2020 zakłada nadwyżkę budżetową wysokości 2.106.432 zł, która w całości zostanie przeznaczona na rozchody tj. spłatę zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz obligacji. W roku 2020 Gmina planuje przychody ze spłat pożyczek udzielonych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000 zł.

Niezgodnie z obowiązującymi przepisami rezerwę na zarządzanie kryzysowe utworzono w kwocie 23.000 zł, zamiast w kwocie 220.062,14 zł (różnica 197.062,14 zł). W świetle art. 26 ust. 5 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1398) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2020 i lata następne, wynika że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z odsetkami) – obliczona w oparciu o dane za 3 kw. 2019 r. – dla roku 2020 – wynosi 3,55 punktu procentowego, dla roku 2021 – 7,53 punktu procentowego, dla roku 2022 – 5,81 punktu procentowego.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

W Tabeli nr 1 i nr 2 nie zastosowano podziału zgodnie z art. 236 i 236 u.f.p. tj. nie wyodrębniono dochodów bieżących i majątkowych oraz grup wydatków bieżących i majątkowych

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Radło

