

Uchwała nr V/31/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu j.s.t., zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu j.s.t., w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 u.f.p.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 r. oraz w przedłożonym 25 marca 2020 r. przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2019 rok.

II. Badając sprawozdanie z wykonania budżetu pod względem formalnoprawnym Skład Orzekający stwierdził jego zgodność z wymogami określonymi w art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 u.f.p. W sprawozdaniu przedstawiono planowane i zrealizowane wielkości budżetu w szczególności określonej w wymienionych przepisach.

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w roku budżetowym. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dochodów i wydatków przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej oraz zestawienie dokonanych zmian budżetu.
2. Wykonanie subwencji z budżetu państwa jest zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 75.955.025,19 zł (94,43% planu). Dochody bieżące wyniosły 67.373.713,60 zł (95,56% planu), natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 8.581.311,59 zł (86,38% planu).

4. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w wysokości 73.981.280,67 zł (93,86% planu), z tego wydatki bieżące 67.774.156,20 zł (98,31% planu) i wydatki majątkowe w wysokości 6.207.124,47 zł (62,82% planu).
5. W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków powstała nadwyżka w wysokości 1.973.744,52 zł, przy planowanej w wysokości 1.621.432 zł.
6. Gmina w 2019 r. udzieliła pożyczki Stowarzyszeniu „Wolna Przedsiębiorczość” w Świdnicy w wysokości 60.000 zł.
7. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością ujemną i wynosi 400.442,60 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 1.567.432 zł.
8. Wynik operacyjny budżetu za 2019 rok (-400.442,60 zł) po uwzględnieniu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 215.974,18 zł, jest wielkością ujemną i wynosi 184.468,42 zł. Tym samym wydatki budżetu w kwocie 184.468,42 zł nie mają zgodnego z art. 242 ust. 2 i 3 u.f.p. źródła finansowania. Zgodnie z art. 242 ust. 2 u.f.p. na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3. Jak wynika z ust. 3, wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.
9. Wykonana za 2019 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 2,03%, tj. znacznie poniżej wielkości planowanej (5,56%).
10. W okresie sprawozdawczym na obsługę długu wydatkowano 3.205.078,05 zł, co stanowiło 3,98% planowanych dochodów.
11. Gmina w 2019 r. dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.766.432 zł.
12. W okresie sprawozdawczym poniesiono wydatki ujęte w § 4580 „Pozostałe odsetki” w wysokości 84.246,33 zł. Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
13. Gmina na dzień 31 grudnia 2019 r. posiadała zadłużenie w wysokości 37.958.051,57 zł (49,97% wykonanych dochodów).
14. Zobowiązania wymagalne, tj. wszystkie bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone, na koniec IV kw. 2019 r. wyniosły łącznie 687,57 zł.
15. W 2019 r. dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 271.480,01 zł, natomiast wydatki na realizację zadań w zakresie zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi poniesiono w łącznej kwocie 309.767,93 zł. Wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 12.641,76 zł, natomiast wydatki związane z ochroną środowiska 25.372,77 zł. Z danych zawartych w sprawozdaniach Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.950.533,52 zł (rozdział 90002 § 0490), natomiast wydatki związane z gospodarką odpadami 2.536.394,08 zł (rozdział 90002). Wskazuje się, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), w sprawo-

zdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy powinny zostać ujęte informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. Przedłożone sprawozdanie nie zawiera informacji w ww. zakresie.

16. W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2019 r., odniesiono się również do rozchodów budżetu. Nie odniesiono się natomiast do przyczyn niezachowania wymogu określonego przepisami art. 242 ust. 2 i 3 u.f.p.

Przy formułowaniu pozytywnej z zastrzeżeniami opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Pudło