

Uchwała nr V/112/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2021 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2021 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej "u.f.p.") zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem Nr 0050.169.2020 z dnia 6 listopada 2020 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Żmigród na 2021 rok i lata następne.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021–2035, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. W zakresie wartości niezbędnych do obliczenia ustawowych relacji zadłużenia przyjęte w WPF na 2021 rok wielkości są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.
3. W latach objętych WPF zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W latach objętych prognozą źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Przewidywany na 2021 r. wskaźnik jednoroczny (17,49%) może być trudny do osiągnięcia ze względu na niski stopień realizacji dochodów ze sprzedaży majątku (wykonanie za 3 kw. 2020 r. w kwocie 1,3 mln zł przy planie 3,4 mln zł (nadwyżka operacyjna za 3 kw. 2020 r. wyniosła 3,9 mln zł, przy planie 1,8 mln zł). Spełnienie ustawowych relacji w 2021 r. zapewnia wskaźnik

jednoroczny za 2018 r. (18,7%), na który wpłynęły dochody ze sprzedaży majątku (4,4 mln zł). Spełnienie ustawowych relacji w 2012 r. zapewnia wysoki wskaźnik wzrostu nadwyżek operacyjnych (z 1,9 mln zł w 2020 r. do 2,4 mln zł w 2021 r., a następnie do poziomu powyżej 4,7 mln zł poczynając od 2022 r.). W latach 2021–2025 wskaźnik zdolności spłaty pozostaje dodatkowo pod wpływem dochodów ze sprzedaży majątku planowanych w wysokości od 4,8 mln zł (2021 r.) do 0,9 mln zł (2024 r.). Ryzyko niespełnienia ustawowych relacji wiąże się z koniecznością wzrostu nadwyżek operacyjnych do poziomu, co nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2018 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 1,8 mln zł, a w rok 2019 zamknął się deficytem operacyjnym w kwocie 0,4 mln zł). Dodatkowo ryzyko stanowi długi okres zadłużenia (do 2035 r.).

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Gudo