

**Uchwała nr V/111/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Żmigród na 2021 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzieja – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p.", sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Żmigrodzie określiła uchwałą Nr 0007.V.53.2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.170.2020 z dnia 6 listopada 2020 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2021 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2021 rok stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2021 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 86.062.335,63 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 83.688.470,63 zł;
- nadwyżka budżetu w kwocie 2.373.865 zł;
- przychody ogółem w kwocie 92.567 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.466.432 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 u.f.p. (dochody bieżące określono w kwocie 72.410.030,04 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 70.009.360,29 zł).

Planowany budżet Gminy na rok 2021 zakłada nadwyżkę budżetową wysokości 2.373.865 zł, która w całości zostanie przeznaczona na rozchody tj. spłatę zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek

oraz obligacji. W roku 2021 Gmina planuje przychody ze spłat pożyczek udzielonych w kwocie 60.000 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 32.567 zł.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000 zł.

Zgodnie z art. 222 u.f.p. w projekcie uchwały zaplanowano rezerwę ogólną (0,1% planowanych wydatków) oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 1856).

Wbrew wymogom wynikającym z art. 235 i 236 u.f.p. w tabeli nr 1 i nr 2 nie wyodrębniono dochodów bieżących i majątkowych oraz grup wydatków, bieżących i majątkowych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2021 i lata następne, wynika że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z odsetkami) – obliczona w oparciu o dane za 3 kw. 2020 r. – dla roku 2021 – wynosi 5,55 punktu procentowego, dla roku 2022 – 5,67 punktu procentowego, dla roku 2023 – 9,45 punktu procentowego.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Budło*