

**UCHWAŁA NR 0007.XXIV.327.2021
RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE**

z dnia 18 marca 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
i Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami), art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zmianami) oraz art. 10 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2050) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwala, co następuje:

- § 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Żmigrodzie

mgr inż. Jan Czyżowicz



GMINNY

PROGRAM

PROFILAKTYKI
ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH
I PRZECIWDZIAŁANIA
NARKOMANII

NA TERENIE
GMINY ŻMIGRÓD

2021 ROK

SPIS TREŚCI

	<i>STRONA</i>
1. WSTĘP	3
2. DIAGNOZA ZJAWISKA ALKOHOLIZMU I NARKOMANII ORAZ WYNIKAJĄCYCH Z NICH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD	4
3. CELE GŁÓWNY PROGRAMU	5
4. CELE OPERACYJNE	5
5. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU	6
6. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH	8
7. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU	8
8. PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA 2021 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŻWOŚCI I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI	9
9. PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA 2021 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII	12

1. WSTĘP

Zadaniem własnym każdej gminy jest realizacja działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii prowadzonych w postaci gminnych programów profilaktyki, uchwalanych corocznie przez Radę Miejską. Wśród wszystkich problemów społecznych w naszym kraju te związane z alkoholizmem oraz narkomanią są jednymi z trudniejszych do rozwiązania. Działania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii są działaniami długofalowymi. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nakłada na samorząd szereg obowiązków w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, natomiast ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada obowiązki w zakresie rozwiązywania problemów związanych z narkomanią wśród mieszkańców gminy. Obie te ustawy dają jednocześnie ogromną szansę, aby w/w problemy rozwiązywać, a nade wszystko zapobiegać im właśnie na najniższym szczeblu administracji. Obecnie nikt nie wątpi, że należy i trzeba pomagać osobom dotkniętym problemem alkoholowym i narkotykowym, ale mamy także świadomość, że pomocą należy obejmować osoby z rodzin, gdzie problem uzależnień występuje, a nade wszystko nie można zapominać o dzieciach z rodzin dotkniętych problemem. Ważne jest prowadzenie działalności wychowawczej i informacyjnej, podnoszącej poziom wiedzy społeczności lokalnej na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych w tym alkoholu. Warto promować pozytywne nawyki spędzania czasu wolnego oraz przedsięwzięcia kształtujące zdrowy styl życia, bez używek. Skuteczny system czynności w obszarze pomocy i przeciwdziałania uzależnieniom winien być oparty na skoncentrowanej współpracy instytucji zaangażowanych w działania, zmierzające do ograniczania problemów oraz podejmowania działań profilaktycznych, mających na celu zapobieganiu występowaniu zjawiska.

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok został opracowany w oparciu o przepisy, które określają kierunki, rodzaje, sposób realizacji i finansowania zadań, do których w szczególności należą:

1. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zmianami),
2. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2050),
3. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 218 ze zmianami).

2. DIAGNOZA ZJAWISKA ALKOHOLIZMU I NARKOMANII ORAZ WYNIKAJĄCYCH Z NICH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY ŻMIGRÓD

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 r. został opracowany w oparciu o przeprowadzoną w 2020 roku, przez firmę TUAN diagnozę problemów alkoholowych i narkotycznych na terenie Gminy Żmigród.

Analiza danych pozwala na stawianie wniosków w formie hipotez.

1. Utrzymuje się nieznaczna tendencja wzrostowa problemów alkoholowych.
2. Stabilizacji uległa podaż alkoholu w gminie.
3. Dominuje nadal spożycie piwa i wódki, a wśród młodzieży piwa i wina.
4. Utrzymuje się poczucie zagrożenia mieszkańców ze strony osób nadużywających alkoholu – z systematyczną tendencją spadkową widoczną w sondzie.
5. Występuje znaczny spadek wskaźnika sprzedaży alkoholu nieletnim.
6. W stosunku do badań z 2015 r. nastąpiła poprawa wskaźników dotyczących problemów alkoholowych.
7. Problemy narkotyczne w gminie mieszczą się nadal poniżej średniej w regionie.
8. Zainteresowanie młodzieży szkół środkami narkotycznymi ogranicza się do marihuany oraz sporadycznie amfetaminy i dopalaczy.

Część użytecznych informacji i statystyk do aktualnej diagnozy zjawiska alkoholizmu i narkomanii w Gminie Żmigród uzyskano z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żmigrodzie, Komisariatu Policji w Żmigrodzie oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie. Ponadto dokonano analizy dokumentów tj. sprawozdań z merytorycznej działalności podmiotów odpowiedzialnych za profilaktykę uzależnień, w szczególności:

1. sprawozdania z pracy terapeuty osób współuzależnionych,
2. sprawozdania z realizacji zadań terapeuty z osobami uzależnionymi,
3. sprawozdań wychowawców w Placówce Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie, Barkowie, Borzęcinie i w Łapczycach.

3. CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Rozwój i doskonalenie istniejącego systemu przeciwdziałania uzależnieniom dostosowanego do zmieniających się potrzeb i zagrożeń, uwzględniającego w szczególności: zapobieganie uzależnieniom, w tym przeciwdziałanie przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców gminy Żmigród oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych.

4. CELE OPERACYJNE

1. Ograniczenie spożycia napojów alkoholowych oraz zażywania środków psychoaktywnych.
2. Zmiana zachowań i postaw mieszkańców w sytuacjach związanych z alkoholem i innymi substancjami psychoaktywnymi.
3. Podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych oraz spożywaniem alkoholu.
4. Edukacja społeczności lokalnej w zakresie profilaktyki uzależnień oraz radzenia sobie z przejawami agresji i przemocy.
5. Zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym.
6. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów oraz zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują.
7. Zwiększenie świadomości społecznej motywującej do leczenia.
8. Dostarczenie pozytywnych wzorców spędzania czasu wolnego.
9. Prowadzenie skutecznej profilaktyki uniwersalnej dla mieszkańców gminy Żmigród oraz promowania zdrowego stylu życia.

5. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU

Zadanie 1.

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem.

1. Organizowanie dyżurów Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działania interwencyjno – wspierające, edukacyjne i zapobiegawcze.
2. Punkt Konsultacyjno - Interwencyjny:
 - a) konsultacje z psychologiem dla osób uzależnionych i członków ich rodzin,
 - b) porady prawne.
3. Działania wspierające dla osób uzależnionych i współuzależnionych.

Zadanie 2.

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub problem narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

1. Prowadzenie Placówki Wsparcia Dziennego w Żmigrodzie oraz filii w Barkowie, Borzęcinie i Łapczycach – organizacja zajęć, doposażenie, zakup artykułów spożywczych, wynagrodzenia.
2. Zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży zagrożonych uzależnieniami.
3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie z problemem alkoholowym i/lub narkotykowym, w tym zakresie współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Zadanie 3.

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.

1. Edukacja publiczna – zakup i rozpowszechnianie materiałów informacyjno – edukacyjnych (broszury, plakaty, ulotki).
2. Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć w szkołach na terenie gminy Żmigród.
3. Organizowanie spotkań, narad, debat, kampanii, warsztatów z mieszkańcami na temat profilaktyki uzależnień.

Zadanie 4.

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

1. Wsparcie edukacyjne i materialne podmiotów zajmujących się rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkotykowych.
2. Włączenie organizacji pozarządowych w wykonywanie zadań wynikających z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii.
3. Przekazywanie dotacji organizacjom, którym powierzone zostaną zadania do realizacji w oparciu o przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zadanie 5.

Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego (kierowanie spraw do Sądu Rejonowego w Trzebnicy).

1. Pokrycie kosztów sądowych oraz kosztów poniesionych za sporządzenie opinii lekarzy biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia (psycholog, psychiatra).

Zadanie 6.

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Przeprowadzanie odpowiednich czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia osób dopuszczających się naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
2. Kontrola przestrzegania zasad sprzedaży alkoholu.
3. Podejmowanie działań edukacyjnych, szkoleń skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych.

Zadanie 7.

Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1. Wydatki bieżące (zakup artykułów papierniczych, szkolenia).
2. Wynagrodzenia członków Gminnej Komisji.

6. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołuje Burmistrz Gminy Żmigród (dalej GKRPA).

2. Członkom GKRPA przysługuje wynagrodzenie za wykonywanie następujących zadań:

- a) udział w posiedzeniach GKRPA,
- b) kontrolę placówek handlowych i gastronomicznych, zgodnie z upoważnieniem Burmistrza Gminy Żmigród,
- c) inne prace związane z działalnością GKRPA realizowane zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

3. Wynagrodzenie, o którym mowa w punkcie 2 wynosi:

15 % dla przewodniczącego GKRPA

13 % dla zastępcy przewodniczącego GKRPA

10 % dla pozostałych członków GKRPA

minimalnego wynagrodzenia za pracę pracownika, zgodnie z aktualnym Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie minimalnego wynagrodzenia za pracę za każdorazowe wykonanie czynności, o których mowa w ust. 2 i wypłacane jest w oparciu o podpisaną listę obecności.

7. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii są dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w oparciu o art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

2. Powyższe środki gromadzone są w budżecie Gminy w dziale 851 - ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz w rozdziale 85153 – zwalczanie narkomanii.

3. W 2020 r. na wydatki związane z realizacją Gminnego Programu planuje się kwotę: **310.120,00 zł.**

**PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA
2021 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH
Z USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI
I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI
– ogółem 283.620,00 zł**

<i>Lp.</i>	<i>ZADANIA</i>	<i>NAZWA PROGRAMU</i>	<i>PLANOWANA KWOTA WYDATKÓW</i>
I	ZAJĘCIA W ZAKRESIE: - TERAPII - REHABILITACJI - REINTEGRACJI SPOŁECZNEJ DLA OSÓB: - UZALEŻNIONYCH - WSPÓLUZALEŻNIONYCH - OFIAR PRZEMOCY I ICH RODZIN		<u>35.000,00 zł</u>
		1. ZAJĘCIA DLA OSÓB UZALEŻNIONYCH OD ALKOHOLU	21.000,00 zł
		2. ZAJĘCIA PSYCHOEDUKACYJNE DLA OSÓB WSPÓLUZALEŻNIONYCH ORAZ ZAJĘCIA TERAPEUTYCZNO – KOREKCYJNE DLA OSÓB DOTKNIĘTYCH PRZEMOCĄ W RODZINIE ALKOHOLOWEJ	14.000,00 zł

<p>II</p> <p>DYŻURY I DZIAŁANIA INTERWENCYJNO – WSPIERAJĄCE, EDUKACYJNE, INFORMACYJNE I ZAPOBIEGAWCZE ORAZ WSPARCIE PROGRAMÓW PROFILAKTYCZNYCH</p>			<p><u>75.000,00 zł</u></p>
		<p>1. DZIAŁALNOŚĆ GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH</p> <ul style="list-style-type: none"> - wynagrodzenia członków - badanie i orzekanie w przedmiocie uzależnienia od alkoholu - opłaty sądowe - szkolenia i warsztaty - działania informacyjno- edukacyjne (plakaty, ulotki) 	<p>75.000,00 zł</p>
<p>III</p> <p>PROWADZENIE ZAJĘĆ POZALEKCYJNYCH, OPIEKUŃCZO – WYCHOWAWCZYCH Z DOŻYWIANIEM</p>			<p><u>165.620,00 zł</u></p>
		<p>1. DZIAŁALNOŚCI PLACÓWKI WSPARCIA DZIENNEGO W ŻMIGRODZIE ORAZ FILII W BARKOWIE, BORZĘCINIE I ŁAPCZYCACH</p> <ul style="list-style-type: none"> - zajęcia psychoedukacyjne - zajęcia opiekuńczo- wychowawcze - utrzymanie i działalność Placówki 	<p>165.620,00 zł</p>

IV	INNE INICJATYWY PROFILAKTYCZNE REALIZOWANE NA RZECZ MIESZKAŃCÓW	<u>8.000,00 zł</u>	
		1. EDUKACJA PROMUJĄCA ŻYCIE BEZ UŻYWEK (kampanie profilaktyczne, edukacja mieszkańców)	8.000,00

**PRELIMINARZ WYDATKÓW BUDŻETU GMINY ŻMIGRÓD NA
2021 ROK W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH
Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII
– ogółem 26.500,00 zł**

Lp.	ZADANIA	NAZWA PROGRAMU	PLANOWANA KWOTA WYDATKÓW
I	ZAJĘCIA W ZAKRESIE: - TERAPII - REHABILITACJI - REINTEGRACJI SPOŁECZNEJ DLA OSÓB: - UZALEŻNIONYCH - WSPÓLUZALEŻNIONYCH - OFIAR PRZEMOCY I ICH RODZIN		<u>10.000,00 zł</u>
		I. ORGANIZACJA WYPOCZYNKU LETNIEGO DLA DZIECI Z TERENU GMINY ŻMIGRÓD	10.000,00 zł
II	ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ ORGANIZACJE POZARZĄDOWE (OTWARTY KONKURS OFERT)		<u>12.000,00 zł</u>
		I. STOWARZYSZENIE „AKTYWNI LOKALNIE” RASZÓW „PPPP – Punkt Porad Prawnych i Psychologicznych”	12.000,00 zł

III	INNE INICJATYWY PROFILAKTYCZNE REALIZOWANE NA RZECZ MIESZKAŃCÓW	<u>4.500,00 zł</u>	
		1. EDUKACJA PROMUJĄCA ŻYCIE BEZ UŻYWEK (kampanie profilaktyczne, edukacja mieszkańców)	4.500,00 zł

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Żmigrodzie
mgr inż. Jan Czyżowicz

Uzasadnienie

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii należy do obowiązkowych zadań własnych gminy i jest realizowane w postaci gminnych programów, uchwalanych corocznie przez Radę Miejską. Uchwały te mają charakter wykonawczy wobec ustaw szczegółowych, którymi są:

- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Program, w sposób kompleksowy podejmuje problemy z obszaru uzależnień. Zadania oraz sposoby i metody ich realizacji ujęte w Programie, są dostosowane do lokalnych potrzeb oraz możliwości ich realizacji, w oparciu o istniejące zasoby kadrowe, instytucjonalne i organizacyjne.

Realizacja zadań własnych gminy wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych. Środki te pozyskuje się z pobieranych opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i mogą być one wykorzystane wyłącznie na działania związane z profilaktyką uzależnień.