

Uchwała nr V/42/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2020 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), zwanej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu j.s.t., zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu j.s.t., w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 u.f.p.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2020 r. oraz w przedłożonym 19 marca 2021 r. przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2020 rok.

II. Badając sprawozdanie z wykonania budżetu pod względem formalnoprawnym Skład Orzekający stwierdził jego zgodność z wymogami określonymi w art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 u.f.p. W sprawozdaniu przedstawiono planowane i zrealizowane wielkości budżetu w szczególności określonej w wymienionych przepisach.

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w roku budżetowym. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dochodów i wydatków przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej oraz zestawienie dokonanych zmian budżetu.
2. Wykonanie subwencji z budżetu państwa jest zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 76.161.576,73 zł (96,50% planu). Dochody bieżące wyniosły 72.834.553,26 zł (97,96% planu), natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 3.327.023,47 zł (72,85% planu).

4. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w wysokości 73.607.415,01 zł (95,45% planu), z tego wydatki bieżące 69.334.235,36 zł (96,05% planu) i wydatki majątkowe w wysokości 4.273.179,65 zł (86,67% planu).
5. W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków powstała nadwyżka w wysokości 2.554.161,72 zł, przy planowanej w wysokości 1.803.432 zł.
6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 3.500.317,90 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 2.166.636,41 zł.
7. Wykonana za 2020 rok relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 13,99%, przy wielkości planowanej 13,65%.
8. W okresie sprawozdawczym na obsługę długu wydatkowano 3.262.786,99 zł, co stanowiło 7,05% planowanych dochodów. Gmina w 2020 r. dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 2.166.432 zł.
9. W okresie sprawozdawczym poniesiono wydatki ujęte w § 4580 „Pozostałe odsetki” w wysokości 7.777,51 zł. Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
10. Gmina na dzień 31 grudnia 2020 r. posiadała zadłużenie w wysokości 35.792.704 zł (47% wykonanych dochodów).
11. Zobowiązania wymagalne, tj. wszystkie bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone, na koniec IV kw. 2020 r. wyniosły łącznie 1.772 zł.
12. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 7,05%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań Gminy dla 2020 r. na poziomie 12,59%.
13. W 2020 r. dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 287.279,59 zł, natomiast wydatki na realizację zadań w zakresie zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi poniesiono w łącznej kwocie 287.778,91 zł. Wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 7.276,51 zł, natomiast wydatki związane z ochroną środowiska 46.695,82 zł.
14. Z danych zawartych w sprawozdaniach Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.698.590,82 zł (rozdział 90002 § 0490), natomiast wydatki związane z gospodarką odpadami 2.613.249,69 zł (rozdział 90002). Wskazuje się, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy powinny zostać ujęte informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. Przedłożone sprawozdanie zawiera informacji w ww. zakresie.

W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2020 r., odniesiono się również do rozchodów budżetu.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok

Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Budlo