

**Uchwała nr V/128/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Żmigród na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p.", sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.182.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2022 rok stwierdził, co następuje:

Wbrew wymogom wynikającym z art. 235 i 236 u.f.p. w tabeli nr 1 i nr 2 nie wyodrębniono dochodów bieżących i majątkowych oraz grup wydatków, bieżących i majątkowych.

W projekcie budżetu na 2022 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 110.597.401,50 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 110.924.081,50 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 326.680 zł;
- przychody ogółem w kwocie 2.993.112 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.666.432 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 u.f.p. (dochody bieżące określono w kwocie 69.669.858,50 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 69.663.858,50 zł).

Planowany budżet Gminy na rok 2022 zakłada deficyt budżetowy wysokości 326.680 zł. W części normatywnej uchwały nie wskazano źródeł pokrycia deficytu, o których mowa w art 217 ust 2

u.f.p.

W roku 2022 Gmina planuje przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (1.800.000 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (193.112 zł) oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (1.000.000 zł).

Skład Orzekający wskazuje na brak należytego uzasadnienia dla planowanych w budżecie przychodów. Z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że przychody ujęte w § 905 w kwocie 193.112 zł są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Nie objaśniono natomiast przychodów ujętych w § 906 w kwocie 1.000.0000 zł. Uzasadnienie przychodów zaklasyfikowanych w § 957 jest błędne, gdyż Gmina nie posiada skumulowanej nadwyżki budżetu, a powołana w uzasadnieniu nadwyżka w kwocie 2.554.161,72 zł, stanowi wynik wykonania budżetu roku 2020.

Z wykonania budżetu 2020 r. wynikają niewykorzystane środki pieniężne w łącznej kwocie 751.016,42, wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS za 3 kw.2021 w poz. D13a w kwocie 420.962,28 zł (wprowadzone do budżetu 2021 w tej samej kwocie) oraz w poz. D15 w kwocie 330.054,14 zł (wprowadzone do budżetu 2021 w kwocie 330.052 zł). Do wykorzystania w 2022 r. pozostała kwota 2,14 zł. Z przedstawionego w Wieloletniej Prognozie Finansowej przewidywanego wykonania roku 2021 nie wynika, aby gmina uzyskała dodatkowe wolne środki (wynik budżetu, przychody i rozchody przedstawiono w wysokości planowanej na 3 kw. 2021 r.). Z wykonania budżetu za 3 kw. 2021 r. uzyskano wynik budżetu 12,4 mln zł przy planowanym na koniec roku 1,7 mln zł w tym z powodu niskiego wykonania wydatków majątkowych (2,1 mln zł przy planowanych 19,7 mln zł), co może wskazywać na możliwość powstania wolnych środków.

Przychody budżetu w kwocie 1.800.000 błędnie zaklasyfikowano w § 957 "Nadwyżki z lat ubiegłych" (Gmina nie posiada skumulowanej nadwyżki z lat ubiegłych).

Dochody ujęte w § 027 "Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym" winny być klasyfikowane w rozdz. 75618 "Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw" zamiast w rozdziale 75619 "Wpływy z różnych rozliczeń".

Wyjaśnienia wymaga planowanie dochodów w rozdziale 92601 "Obiekty sportowe" w § 6350 "Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych" w kwocie 3.998.175 zł. Środki otrzymane w ramach programu Polski Ład (jak wynika z opublikowanych wyników naboru) należy klasyfikować § 6090 "Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19".

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5.000.000 zł.

Zgodnie z art. 222 u.f.p. w projekcie uchwały zaplanowano rezerwę ogólną (0,1% planowanych wydatków) oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą

Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Pado*