

Uchwała nr V/130/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2022 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żmigród na rok 2022 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej "u.f.p.") zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem Nr 0050.181.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Żmigród na 2022 rok i lata następne.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021–2036, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. W zakresie wartości niezbędnych do obliczenia ustawowych relacji zadłużenia przyjęte w WPF na 2022 rok wielkości są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.
3. W latach objętych WPF zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W latach 2023–2036 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. W objaśnieniach do WPF brak informacji o wyborze okresu do liczenia relacji z art. 243. W tabeli nr 9 przedstawiono kształtowanie się relacji w wariantach 3-letnim i 7-letnim. W obu wariantach relacje są spełnione.

6. W latach 2020–2029 dokonano wyłączeń w spłacie kapitału z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy (wiersz 5.1.1.2)
7. Przewidywany na 2021 r. wskaźnik jednoroczny (18,89%) zostanie osiągnięty, jeśli nadwyżka operacyjna (wykonanie za 3 kw. 2021 r. w wysokości 5,1 mln zł przy planie 1,7 mln zł) zrekompensuje ewentualny brak dochodów ze sprzedaży majątku (wykonanie za 3 kw. 2021 r. wyniosło 3,7 mln zł przy planie 6,5 mln zł). Spełnienie ustawowych relacji w 2022 r. nie powinno być zagrożone (różnica pomiędzy wskaźnikami z art. 243 przekracza 5 pkt. proc. - przy wariancie 3-letnim).
8. W 2022 r. planowany jest wysoki wskaźnik jednoroczny 42,02%, który wpłynie na podwyższenie zdolności spłaty w 3 kolejnych latach. Dochody ze sprzedaży majątku w 2022 r. określone na wysokim poziomie 20,6 mln zł — przy wykonaniu za 3 kw. 2021 r. w kwocie 3,7 mln zł (plan 6,5 mln zł) i wykonaniu w latach 2019 i 2020 odpowiednio 1,9 i 1,6 mln zł — mogą być trudne do osiągnięcia (w objaśnieniach przedstawiono wykaz nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży na kwotę 21,1 mln).
9. W 2026 r. wskaźnik zdolności spłaty 5,61% gwałtownie maleje (ze względu na zmianę sposobu liczenia – wyłączenie dochodów ze sprzedaży majątku) i przyjmuje wartość zbliżoną do wskaźnika spłaty (5,51%). Spełnienie ustawowych relacji w latach 2026–2036 będzie uzależnione od wzrostu nadwyżek operacyjnych do poziomu powyżej 3,6 mln zł poczynając od 2025 r. Planowana na rok 2022 nadwyżka operacyjna wynosi 6 tys. zł, rok 2019 zamknął się deficytem operacyjnym w kwocie 0,4 mln zł, a jedynie w 2020 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 3,5 mln zł. Ponadto należy zauważyć, że przedstawiona w projekcie WPF możliwość spełnienia ustawowych relacji jest uwarunkowana przesunięciem spłaty zadłużenia w łącznej kwocie 4.100.000 z lat 2024–2029 na lata 2030–2036.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Frudło