

Uchwała nr V/47/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu j.s.t., zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu j.s.t., w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 u.f.p.

Zgodnie z art. 269 u.f.p. sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 r. oraz w przedłożonym 31 marca 2022 r. przez Burmistrza Gminy Żmigród sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żmigród za 2021 rok.

II. Badając sprawozdanie z wykonania budżetu pod względem formalnoprawnym Skład Orzekający stwierdził jego zgodność z wymogami określonymi w art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 u.f.p. W sprawozdaniu przedstawiono planowane i zrealizowane wielkości budżetu w szczególności określonej w wymienionych przepisach.

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w roku budżetowym. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dochodów i wydatków przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej oraz zestawienie dokonanych zmian budżetu.
2. Wykonanie subwencji z budżetu państwa jest zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 93.996.680,29 zł (97,20% planu). Dochody bieżące wyniosły 79.317.481,92 zł (100,95% planu), natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 14.679.198,37 zł (80,95% planu).
4. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w wysokości 85.339.085,21 zł (89,84% planu), z tego wydatki bieżące 73.370.246,47 zł (96,12% planu) i wydatki majątkowe w wysokości 11.968.838,74 zł (64,15% planu).
5. W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków powstała nadwyżka w wysokości 8.657.595,08 zł, przy planowanej w wysokości 1.715.417,72 zł.
6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 5.947.235,45 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 2.237.984,66 zł.
7. W okresie sprawozdawczym na obsługę długu wydatkowano 749.100,04 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 2.466.432 zł.
8. W okresie sprawozdawczym poniesiono wydatki ujęte w § 4580 „Pozostałe odsetki” w wysokości 67,31 zł.
9. Gmina na dzień 31 grudnia 2021 r. posiadała zadłużenie w wysokości 33.328.047 zł (35,46% wykonanych dochodów). W 2021 r. zostały zachowane wymogi dotyczące limitu zadłużenia gminy określone w art. 243–244 ustawy o finansach publicznych.
10. Zobowiązania wymagalne, tj. wszystkie bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone, na koniec IV kw. 2021 r. wyniosły łącznie 3.547 zł.
11. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 6,19%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań Gminy dla 2021 r. na poziomie 13%.
12. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż sprawozdanie opisowe nie zawiera wyszczególnienia kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami. W sprawozdaniu przedstawiono ogólne informacje dotyczące kwot zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
13. Przedstawione sprawozdanie nie zawiera informacji dotyczącej zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., dokonane w trakcie roku budżetowego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

