

06.09.2022

**Uchwała nr V/76/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 września 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Żmigród**  
**za I półrocze 2022 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Żmigród za I półrocze 2022 roku.

**Uzasadnienie**

I. Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia roku budżetowego:

- informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w prognozie,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego (tj. samorządowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, instytucji kultury i innych samorządowych osób prawnych), uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 266 ust. 2 u.f.p zakres i formę ww. informacji określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2022 r. oraz w przedłożonej Izbie dnia 11 sierpnia 2022 r. informacji Burmistrza Żmigrodu o przebiegu wykonania budżetu Gminy Żmigród za I półrocze 2022 roku.

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2022 r. Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji z wykonania budżetu gminy uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy podjętych do dnia 30 czerwca 2022 r., w tym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.
2. Wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Zrealizowane w I półroczu 2022 r. dochody budżetowe wyniosły 52.501.010,47 zł (42,55 % planu), dochody majątkowe 9.051.398,06 zł (19,27% planu), w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.519.550,40 zł (7,37% planu). W przypadku braku realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w II półroczu 2022 r. konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
4. Na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała należności pozostałe do zapłaty w wysokości 17.205.058,64 zł, w tym zaległości netto w wysokości 8.060.058,83 zł.

5. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 51.186.102,37 zł (40,70% planu), w tym wydatki majątkowe 10.054.631,83 zł (20,27% planu). Zaangażowanie wydatków inwestycyjnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 10.353.314,03 zł, co stanowi 23,06% planowanych wydatków inwestycyjnych (44.885.899,85 zł).
6. Na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania ogółem w wysokości 2.764.784,09 zł, w tym wymagalne w wysokości 1.507,98 zł.
7. Budżet gminy zamknął się nadwyżką w wysokości 1.314.908,10 zł przy planowanym na 2022 r. deficycie w wysokości 2.353.293,97 zł.
8. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.318.141,87 zł, przy planowanym dodatnim w wysokości 286.784,54 zł.
9. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
10. W I półroczu 2022 r. nie planowano zaciągania nowych długoterminowych zobowiązań finansowych zaliczanych do długu.
11. Zobowiązania Gminy z tytułów dłużnych wykazane w sprawozdaniu Rb-Z według stanu na 30 czerwca 2022 r. wyniosły 31.178.169,39 zł, w tym zobowiązania wymagalne 1.507,98 zł.
12. Wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 880.000 zł.

III. Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 u.f.p. Burmistrz Żmigrodu przedstawił „Analizę opisową z wykonania budżetu w Zespole Placówek Kultury w Żmigrodzie za I półrocza 2022 roku” oraz „Sprawozdanie z wykonania planu finansowego Publicznego Zespołu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Żmigrodzie za I półrocze 2022 roku”.

Wbrew wymogom określonym w art. 266 ust. 1 pkt 2 u.f.p. nie przedstawiono informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjętej na 2022 rok i lata następne w zakresie wielkości określonych w zał. nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.406.2021 z dnia 21 grudnia 2021 roku. Nie przedstawiono również pełnej informacji o przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 do ww. uchwały. W części „VII. Wykonanie wydatków inwestycyjnych oraz przedsięwzięć ujętych w WPF” (s. 37–39) omówiono stopień realizacji tylko wybranych przedsięwzięć, przy czym z „Wykazu przedsięwzięć WPF na dzień 30.06.2022” (s. 40 informacji) wynika, iż w I półroczu 2022 r. nie realizowano przedsięwzięć (stopień realizacji wyniósł 0%).

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy. Wysokość nadwyżki operacyjnej i dochodów uzyskanych ze sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się w latach kolejnych dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W sytuacji niezrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku na zakładanym poziomie nadwyżka operacyjna powinna być zrealizowana na poziomie umożliwiającym pokrycie ewentualnego ubytku w dochodach budżetu z tego tytułu.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz informacji przedłożonej przez Burmistrza postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 r. wskazując jednocześnie, że ocena wykonania budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło