

**UCHWAŁA NR 0007.LIV.650.2023**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŻMIGRODZIE**

z dnia 21 grudnia 2023 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w Gminie Żmigród w zakresie dożywiania**  
**„Posiłek w szkole i w domu”**  
**na lata 2024–2028**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianami), art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U z 2023 r. poz. 901 ze zmianami) w związku z uchwałą nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 (M. P. z 2023 r., poz. 881) Rada Miejska w Żmigrodzie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się program osłonowy w Gminie Żmigród w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr 0007.III.15.2018 Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 19 grudnia 2018 r. ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w Gminie Żmigród w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019–2023.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Żmigród.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Żmigrodzie

  
mgr inż. Jan Czyżowicz

**Program osłonowy w Gminie Żmigród w zakresie dożywiania  
„Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028**

**Podstawa prawna programu**

Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej.

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Żmigrodzie w związku z uchwałą nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 (M. P. z 2023 r., poz. 881).

Program będzie realizowany w latach 2024–2028 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Gminy Żmigród.

**Cel programu**

Celem programu jest zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej, oraz osób dorosłych pozostających w trudnej sytuacji, szczególnie osób samotnych, starszych, chorych lub niepełnosprawnych.

Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:

- poprawy poziomu życia rodzin i osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej;
- dbałości o właściwy poziom zaspokajania potrzeby oraz odpowiedniego żywienia dzieci i młodzieży, tym samym poprawy ich stanu zdrowia;
- kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

**Ocena sytuacji warunkująca realizację programu**

Gmina Żmigród jest miejscem dużych kontrastów. Z jednej strony osoby, którym powodzi się bardzo dobrze, z drugiej zaś dzieci pochodzące z rodzin ubogich, wykluczonych społecznie oraz szybko starzejące się środowisko wymagają wsparcia. Zapewnienie dożywiania jest podstawowym obowiązkiem spoczywającym na gminie. Działanie to pozwala zapobiec zjawisku głodu wśród najbardziej potrzebujących mieszkańców. Dlatego też zasadnym jest przyjęcie programu.

**Działania realizowane w ramach programu**

Zapewnienie pomocy w zakresie dożywiania:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej,
- osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zmianami), w szczególności: osobom samotnym, chorym i niepełnosprawnym.

Pomoc w zakresie dożywiania może być przyznana nieodpłatnie jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 200% kryterium o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt.1 i 2 cytowanej ustawy.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach gdy uczeń lub dziecko korzystające z zajęć w szkole lub przedszkolu wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub dyrektor przedszkola informuje Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Liczba dzieci i uczniów którym ma być udzielona pomoc w tej formie nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci dożywianych ogółem w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

### **Podmioty realizujące program**

Koordynatorem programu na szczeblu gminy jest Burmistrz Gminy Żmigród.

Program realizowany będzie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie jako samorządową jednostkę pomocy społecznej we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy, tj. żłobkiem, przedszkolem oraz szkołami, a także innymi żłobkami, przedszkolami i szkołami, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu Gminy Żmigród.

### **Finansowanie programu**

Program będzie finansowany ze środków własnych Gminy Żmigród oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanych w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028.

### **Monitoring programu**

Program będzie monitorowany poprzez roczne sprawozdania będące elementem składowym rozliczenia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 przyjętego Uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 roku (M. P. z 2023 r. poz. 881).

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
w Żmigrodzie  
mgr inż. Jan Czapowicz



## Uzasadnienie

Przyjęty przez Radę Ministrów wieloletni program wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 ma na celu zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza starszych, chorych i niepełnosprawnych i samotnych. Program ten przewiduje wsparcie gmin, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach będą udzielały pomocy.

Ustawa o pomocy społecznej daje możliwości tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym. Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych.

W związku z ustanowieniem programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 od dnia 1 stycznia 2024 r. przestanie obowiązywać program osłonowy Gminy Żmigród na lata 2019–2023.

W związku z powyższym podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

Przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 sierpnia 2018 r. sygn. I OSK 686/18:

*„Odstąpienie od zasady niedziałania prawa wstecz dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków”.*

Zasady demokratycznego państwa prawa nie zostaną zatem naruszone, jeżeli przepisy mające działać wstecz, nie wprowadzają obowiązków, ani w inny sposób nie pogarszają sytuacji prawnej podmiotów względem stanu poprzedniego.

Niniejsza uchwała nie wprowadza mocą wsteczną obowiązków, ani też nie pogarsza dotychczasowej sytuacji podmiotów prawa. Celem jej uchwalenia jest przyjęcie kolejnego programu osłonowego, w związku z wygaśnięciem programu poprzednio realizowanego.

Z tego też względu zasadne jest nadanie jej mocy wstecznej.