

Uchwała nr V/25/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 18 grudnia 2024 r. nr 0007.X.69.2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2025-2039 oraz nr 0007.X.70.2024 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Żmigród na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzēja — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 18 grudnia 2024 r. nr 0007.X.69.2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2025-2039 oraz nr 0007.X.70.2024 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Żmigród na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 18 grudnia 2024 r. nr 0007.X.69.2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2025-2039 oraz nr 0007.X.70.2024 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Żmigród na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025–2039, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

W zakresie wartości niezbędnych do obliczenia ustawowych relacji zadłużenia przyjęte w WPF na 2025 rok wielkości są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.

W latach objętych WPF zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu wynosi 66.975.000,00 zł, co oznacza wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 10.955.644 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 71,41% (2025 r.).

Planowana na 2025 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,84%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 18,7% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2024 r.). W kolejnych latach wskaźnik zdolności spłaty znacząco maleje i zbliża się do wskaźnika spłaty. W latach 2026 i 2029 różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi odpowiednio 0,46 i 0,62 punktu procentowego, co oznacza bardzo wysokie ryzyko niezachowania relacji zwłaszcza w kontekście zrealizowania za III kw. 2024 r. nadwyżki operacyjnej na poziomie znacząco niższym niż planowana na koniec roku.

W 2025 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 3.986.532,52 zł, a w latach 2026–2039 w kwotach od 8.524.303,00 zł do 19.376.053,00 zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znacznego jej wzrostu (w latach 2021 i 2022 wykonano nadwyżki operacyjne na poziomie odpowiednio 5.947.235,45 zł i 1.391.256,60 zł, a w 2023 r. wykonano deficyty operacyjne w wysokości odpowiednio 5.243.257,02 zł i — zgodnie ze sprawozdaniami Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2024 r. — 797.590,83 zł).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło